

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бечеј  
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ  
Број: II 454-30/22  
Дана: 7.09.2022. године  
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 68. став 1. тачка 3, а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавном приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“ број 88/11, 15/16, 104/16), члана 53. став 1. тачка 1. Статута Општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“, број 5/2019) Општинско веће је на 101. седници, одржаној дана 07.09. 2022. године донело:

#### ЗАКЉУЧАК

Утврђује се предлог Одлуке о давању сагласности и одобравању пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге одржавање јавних зелених површина на територији општине Бечеј, на који је дато позитивно мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство број 22/2022 од 01.08.2022. године и упућује се Скупштини општине Бечеј ради давања сагласности и одобравања.

За известиоце на седници Скупштине општине Бечеј поводом предлога одлуке из става 1. овог закључка одређују се Драган Тошић, председник општине Бечеј и Јована Топић, шеф одсека за јавне набавке општинске управе општине Бечеј.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

ПРЕДСЕДАВАЈУЋА СЕДНИЦОМ

Светлана Вулетих,

заменица председника општине



Доставити:

1. Скупштини општине Бечеј
2. Известиоцу

## ПРЕДЛОГ

У складу са чланом 27. став 1. тачка 3. Закона о јавном приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“ број 88/11, 15/16, 104/16), члана 34. став 1. тачка 6. Статута Општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“ број 5/19), позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство број 22/2022 од 01.08.2022. године, Скупштина општине Бечеј је на седници \_\_\_\_\_ одржаној дана \_\_\_\_\_ године донела:

## ОДЛУКУ

**о давању сагласности и одобравању Предлога пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге одржавања јавних зелених површина на територији општине Бечеј.**

### I

Даје се сагласност и одобрава се Предлог пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге одржавања јавних зелених површина на територији општине Бечеј, који је саставни део ове Одлуке.

### II

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Бечеј.“

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бечеј  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ  
Број:  
Дана: \_\_.09.2022. године  
Б Е Ч Е Ј

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
Киш Игор

## Образложење

**Правни основ:** Правни основ за доношење Одлуке о давању сагласности и одобравању Предлога пројекта јавног приватног партнерста за обављање услуге одржавања јавних зелених површина на територији општине Бечеј чине члан 26. став 1. тачка 3. Закон о јавно приватном партнерству и члан 2. став 1. и 2. тачка 12., члан 3 став 1. тачка 12., члан 9. став 1. и 7. Закона о комуналним делатностима.

**Разлози за доношење:** У складу са чланом 2. став 1. Закона, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

### Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја и може бити уговорно или институционално.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује ову делатност поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

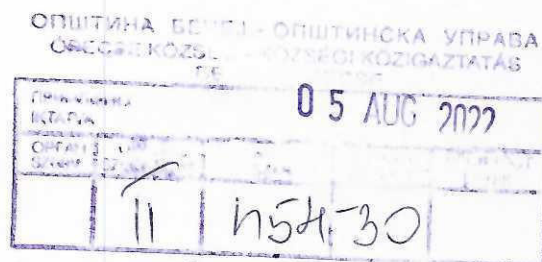
Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности одржавања зелених површина. Обављање делатности може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.

**Финансијска средства:** Средства за извршење ове одлуке обезбеђена су у Одлуци о буџету општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“ број 22/21, 4/22 и 7/22) и иста ће бити планирана у Одлукама о буџету општине Бечеј за сваку годину трајања јавног уговора .



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВЛАДА  
Комисија за јавно-приватно  
партнерство  
Број: 22/2022  
01. август 2022. године  
Београд



На основу члана 68. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број 88/11, 15/16, 104/16), Комисија за јавно приватно партнерство даје следеће

### МИШЉЕЊЕ

1. На Предлог пројекта јавно-приватног партнерства поднетог од стране општине Бечеј у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим се предлаже обављање услуге одржавања јавних зелених површина на територији општине Бечеј по моделу јавно-приватног партнерства без елемената концесије, Комисија за јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: Комисија) је мишљења да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

2. Давање мишљења из тачке 1. од стране Комисије не подразумева одговорност Комисије за процену исплативости предложеног правног посла, за даљу реализацију Предлога пројекта, као ни за евентуалне спорове и штетне последице које настану из те реализације, за које је увек одговорно јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору, у складу са законом.

3. Комисија констатује да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом пројекта из тачке 1. овог мишљења.

4. Предметно мишљење дато је искључиво на основу података и анализа достављених од стране подносиоца Предлога пројекта из тачке 1. овог мишљења.

5. Ово мишљење се објављује на интернет страници Комисије.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Општина Бечеј је у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Закон), дана 22. јула 2022. године поднела Предлог пројекта јавно-приватног партнерства ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства. Комисија је предметни Предлог пројекта разматрала на седници одржаној 01. августа 2022. године и констатовала да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

Комисија је у претходној анализи утврдила да је Подносилац Предлога пројекта јавно-приватног партнерства јавно тело у складу са чланом 4. став 1. тач. 7) и 8) Закона, те да може бити Предлагач пројекта јавно-приватног партнерства из члана 26.

Из достављеног Предлога пројекта јавно-приватног партнерства, Комисија је закључила да Предлог пројекта садржи све елементе у складу са чланом 27. став 1. Закона и то:

- 1) предмет предложеног ЈПП, назнаку географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;
- 2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, у складу са Методологијом коју доноси Комисија за ЈПП), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, планирану расподелу ризика;
- 3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта;
- 3а) финансијске ефекте предложеног пројекта на буџет Републике Србије, односно буџет аутономне покрајине и буџет јединице локалне самоуправе током животног века трајања пројекта;
- 4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту;
- 5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл.;
- 6) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. овог закона;
- 7) захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер;
- 8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објеката или друге инфраструктуре;
- 9) пројектни тим јавног тела који ће пратити цео пројекат и обављати функцију конкурсне комисије која врши одабир понуђача, односно економски најповољније понуде, укључујући спољне саветнике.

У складу са информацијама и подацима достављеним од стране јавног тела, као и у складу са свим изнетим, Комисија је дала мишљење како је наведено.

Доставити:  
- Јавном телу  
- Архиви

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Драган Стевановић

**ОПШТИНА БЕЧЕЈ**

**Предлог пројекта јавно-приватног партнерства за  
обављање услуге  
одржавања јавних зелених површина на територији  
општине Бечеј**



**Мај 2022. године**

## Садржај

Гл .	Т.	Наслов	Стр.
		Увод	
	1.	Досадашњи начин обављања делатности одржавања зелених површина	
	2.	Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а	
<b>I</b>		<b>Предмет предложеног ЈПП, назнака географског подручја на којем се обавља услуга и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом</b>	
	1.	Предмет Пројекта ЈПП	
	2.	Географска локација и карактеристике општине Бечеј	
	3.	Циљеви који ће се остварити Пројектом	
<b>II</b>		<b>Пословни план са условима ЈПП, проценом трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за општину Бечеј, спецификације у погледу финансирања пројекта из буџета, расположивост средстава и планирана расподела ризика</b>	
	1.	Пословни план и динамика извршења услуге	
	2.	Услови ЈПП	
	3.	Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)	
	4.	Анализа ризика пројекта	
<b>III</b>		<b>Врсте и износи средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту</b>	
<b>IV</b>		<b>Преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, пројектни квалитет</b>	
<b>V</b>		<b>Информације о поступку доделе, критеријуму избора, одабраном поступку и преглед садржине јавног уговора у складу са Законом</b>	
	1.	Општа стратегија набавке	
	2.	Преглед поступка доделе	
	3.	Критеријуми избора приватног партнера	



	4.	Преглед садржине јавног уговора	
<b>VI</b>		<b>Захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер</b>	
	1	Општи захтеви у области животне средине	
	2	Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује приватни партнер	
<b>VI I</b>		<b>Планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе до почетка пружања услуге</b>	
<b>VI II</b>		<b>Прилози</b>	

Општина Бечеј налази се у самом географском центру Војводине, северне покрајине Републике Србије. Чине је град Бечеј и насеља Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Радичевић, Милешево, Дрљан и Пољанице. Укупна површина је 487 м<sup>2</sup>, док се број становника креће око 37.000.

Климатски, територија општине налази се у средњем делу северног умереног појаса - умерено континентални климатски тип. Надморска висина се креће око 82мнм. Ослања се на реку Тису својом источном границом, и поред ове реке, богата је водотоковима речица (Чик и Бељанска бара), бара (Илица и друге), мртваја (Мртва Тиса код Чуруга, Мртва Тиса - Медењача) и каналима (Велики Бачки канал, развијена мрежа канала за наводњавање). Поред површинских вода, територија општине богата је и артерском и субартерском водом која се користи за пиће, индустрију, а веома је 7 позната и лековита јодна, тзв „жута” вода. Такође, у земљишним слојевима присутан је и угљен-диоксид, што територију општине Бечеј чини специфичном у Србији. Земљиште на територији Општине Бечеј спада у ред најквалитетнијих. Чак 86% територије општине чини обрадиво земљиште, а 83% чини тип земљишта чернозем и ливадска црница (најплоднији земљишни типови). Сама распрострањеност обрадивог земљишта говори у прилог чињеници да је територија општине Бечеј слабо пошумљена - пре свега шумски појасеви уз реку Тису и Велики Бачки канал местимично, багремаци око салаша, као и ветрозаштитни појасеви и дрвореди уз саобраћајнице. Од приземне вегетације, најчешћа је степска вегетација - траве. Животињски свет није разнолик и чине га степска фауна, а оно што Бечеј издваја јесте велика колонија чапљи. Природни потенцијали (клима, квалитет земљишта, водотокови) погодују развоју пољопривреде, те је на простору општине веома развијена интензивна земљорадња (пре свега ратарство) и сточарство, те ову грану чини најбитнијом граном привреде (31% ГНП општине). Ови чиниоци утицали су на развијену прерађивачку прехранбену индустрију (мада не и довољно раздвојену колико капацитети и могућности дозвољавају).

С друге стране, деценијама присутна индустрија обраде метала, дрвета и текстила ограничена је, поред историјски познатих разлога, недовољном искоришћеношћу постојећих капацитета и неповезаношћу великих индустрија са малом привредом и занатством, што је довело до њене стагнације. Туризам, као веома перспективна грана за развој у општини Бечеј, и поред великих потенцијала (лековита јодна вода), није развијен. Саобраћајна инфраструктура, и поред доброг стратешког положаја, није довољно развијена. Општина је повезана путном саобраћајном мрежом са свим околним општинама, а преко њих и великим центрима: Новим Садом, Суботицом и Београдом. Међутим, удаљеност од аутопута Београд - Будимпешта и непостојање директног прикључења на исти смањује развојне шансе општине. Железнички саобраћај обавља се у веома слабом интензитету са Новим Садом, док је траса ка северу (Сенти) потпуно руинирана. И поред великог потенцијала у водном саобраћају, непостојање луке тренутно умањује могућност развоја овог вида саобраћаја.

## 1. ДОСАДАШЊИ НАЧИН ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

На територији општине Бечеј делатност одржавања зелених површина путем одлуке Скупштине Општине Бечеј поверена је Јавно комуналном предузећу „Комуналац“ Бечеј. Досадашњи начин обављања делатности уређења зелених површина био је на следећи начин:

- 20% ЈКП
- 80% путем јавне набавке.

## 2. ПРАВНИ ОСНОВ И РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈПП-А

### Закон о комуналним делатностима

Комуналне делатности у смислу закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

Комуналне делатности су делатности од општег интереса.

Комуналне делатности су:

- 1) снабдевање водом за пиће;
- 2) пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
- 3) производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом;
- 4) управљање комуналним отпадом
- 5) градски и приградски превоз путника;
- 6) управљање гробљима и сахрањивање;
- 6а) погребна делатност;
- 7) управљање јавним паркиралиштима;
- 8) обезбеђивање јавног осветљења;

- 9) управљање пијацама;
- 10) одржавање улица и путева;
- 11) одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 12) одржавање јавних зелених површина;**
- 13) димничарске услуге;
- 14) делатност зоохигијене.

У складу са чланом 2. став 1. Закона, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целисти или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

#### Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја иможе бити уговорно или институционално.

Битни елементи ЈПП-а односе се, између осталог, на:

- обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објеката од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових

надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима и

- преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираном односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера а нарочито преузимање ризика тражње или ризика расположивости објекта, услуге, инфраструктуре и сл.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова одржавања зелених површина и реализује се као уговорно јавно-приватно партнерство на одређени рок, тако што ће општина Бечеј, као јавни партнер закључити уговор са приватним партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту: „Јавни уговор“) за пружање услуге одржавања зелених површина, за целокупно подручје територије општине.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује ову делатност поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности одржавања зелених површина. Обављање делатности може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.



# I ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА ЛПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉА УСЛУГА И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

## 1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЛПП

Предмет овог Пројекта ЛПП је очување, уређивање, одржавање и унапређивање јавних зелених површина, који се спроводи на подручју целокупне територије општине, односно простора који је предвиђен Пројектом, све до истека Јавног уговора.

У надлежности Општине Бечеј је очување, уређивање, одржавање и унапређивање јавних зелених површина, што је од посебног интереса и значаја за развој Општине, а дефинисано је Одлуком о јавним зеленим површинама („Сл. Лист општине Бечеј“ број 14/2009) уређује се заштита.

Заштита, очување, уређивање, одржавање и унапређивање јавних зелених површина је комунална делатност од општег интереса.

У јавне зелене површине убрајају се:

- паркови,
- дрвореди,
- зелене површине на трговима,
- зелене површине дуж колског, пешачког и бициклистичког саобраћаја
- , – заштитно зеленило дуж саобраћајних површина,
- парк шуме,
- спомен паркови,
- спомен гробља,

– зелене површине које припадају стамбеној згради у стамбеним насељима, а детаљан списак зелених површина које су предмет одржавања по приоритетима су дефинисани у катастру зелених површина.

Одржавање јавних зелених површина се врши у насељу Бечеј и насељеним места Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Радичевић, Милешево и Пољанице

Програм одржавања јавних зелених површина се доноси на годишњем нивоу.

Годишњим планом предвиђене су следеће програмске позиције:

- одржавање зелених површина, кошење травњака, уличног и блоковског зеленила
- одржавање зелених површина у парковима, кошење
- одржавање зеленила у приградским насељима, кошењем

- коровске површине, неуређени делови , кошењем
- кошење травњака по налогу наручиоца или надзорног органа
- Одржавање травњака подразумева; аерацију, пролећно грабљање травњака пред прво кошење, редовно кошење током године са сакупљањем траве, утовар и одвоз у току сезоне, а у јесен се врши сакупљање лишћа као и одношење са зелених површина. На местима где је потребно врши се и поновно подизање уништеног.

Услуге одржавања	Јединица мере
Кошење травњака на равним теренима	m2
Кошење коровских и неуређених површина	m2
Услуга уништавања зељасте вегетације на неприступачним теренима	m2

#### Динамика вршења услуге по врстама услуге

Врста услуга	Активности по месецима							
	3	4	5	6	7	8	9	10
Кошење травњака на равним теренима	x	x	x	x	x	x	x	X
Кошење коровских и неуређених површина	x	x	x	x	x	x	x	X
Уништавање зељасте вегетације на неприступачним теренима			x	x				

Приватни партнер је обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област која је предмет јавног уговора. При обављању наведених послова, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором.

Уређење и одржавање јавних зелених површина врши се према годишњем програму, који доноси Јавно предузеће „Комуналац“ Бечеј, најкасније до 01. новембра текуће године за наредну годину. Сагласност на годишњи програм даје Скупштина општине Бечеј, најкасније до 01. децембра текуће године за наредну годину.

Контрола од стране Јавног партнера ће се вршити непосредно, приликом извршења услуге. Јавни партнер ће контролу вршити преко Јавног предузећа „Комуналац“ Бечеј.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру. Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног посла, издаје налог за рад на месечном нивоу, који садржи локације, време почетка вршења услуге као и рок завршетка, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном послу, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру. Радни налози се издају на почетку сваког месеца.

## 2. ГЕОГРАФСКА ЛОКАЦИЈА И КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

Општина Бечеј налази се у самом географском центру Војводине, северне покрајине Републике Србије. Чине је град Бечеј и насеља Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Радичевић, Милешево, Дрљан и Пољанице. Укупна површина је 487 м<sup>2</sup>, док се број становника креће око 37.000.

Климатски, територија општине налази се у средњем делу северног умереног појаса - умерено континентални климатски тип. Надморска висина се креће око 82мнм. Ослања се на реку Тису својом источном границом, и поред ове реке, богата је водотоковима речица (Чик и Бељанска бара), бара (Илица и друге), мртваја (Мртва Тиса код Чуруга, Мртва Тиса - Медењача) и каналима (Велики Бачки канал, развијена мрежа канала за наводњавање). Поред површинских вода, територија општине богата је

и артерском и субартерском водом која се користи за пиће, индустрију, а веома је 7 позната и лековита јодна, тзв „жута” вода. Такође, у земљишним слојевима присутан је и угљен-диоксид, што територију општине Бечеј чини специфичном у Србији. Земљиште на територији Општине Бечеј спада у ред најквалитетнијих. Чак 86% територије општине чини обрадиво земљиште, а 83% чини тип земљишта чернозем и ливадска црница (најплоднији земљишни типови).

Сама распрострањеност обрадивог земљишта говори у прилог чињеници да је територија општине Бечеј слабо пошумљена - пре свега шумски појасеви уз реку Тису и Велики Бачки канал местимично, багремаци око салаша, као и ветрозаштитни појасеви и дрвореди уз саобраћајнице. Од приземне вегетације, најчешћа је степска вегетација - траве. Животињски свет није разнолик и чине га степска фауна, а оно што Бечеј издваја јесте велика колонија чапљи. Природни потенцијали (клима, квалитет земљишта, водотокови) погодују развоју пољопривреде, те је на простору општине веома развијена интензивна земљорадња (пре свега ратарство) и сточарство, те ову грану чини најбитнијом граном привреде (31% ГНП општине). Ови чиниоци утицали су на развијену прерађивачку прехрамбену индустрију (мада не и довољно раздвојену колико капацитети и могућности дозвољавају).

### 3. ЦИЉЕВИ КОЈИ ЋЕ СЕ ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

Одржавање јавних зелених површина на територији општине Бечеј, и то уличног зеленила, парковског зеленила и блоковског зеленила као и уништавање корова и третирање неприступачних делова са биоразградивим препаратима у циљу зеленијих, уређенијих површина.

Сузбијањем корова постиже се смањење ширења алергених врста на јавним зеленим површинама, као и смањење степена преношења полена у ваздуху.

II Послови план са условима ЈПП, проценом трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VALUE-FOR-MANY), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за ОПШТИНУ БЕЧЕЈ, спецификације у погледу финансирања пројекта из буџета, расположивост средстава и планирана расподела ризика

#### Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за Бечеј у 1. години

Бр.	Врста трошка	износ у дин
		Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 23 запослена са адекватним квалифи-кацијама	10.500.000,00

	(просечна бруто II зарада запослених у приватном сектору за трећи квартал 2020. је износила 90.066,22 дин) <sup>1</sup>	
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	500.000,00
3.	Трошак основне опреме	5.650.000,00
3.1	Набавка возног парка (возила)	1.000.000,00
3.2	Набавка биро опреме (рачунари)	50.000,00
3.3	Набавка опреме за обављање основне делатности	2.000.000,00
3.4	Трошкови одржавања возила и опреме <sup>2</sup>	2.000.000,00
3.5	Трошкови закупа .....опреме	300.000,00
3.6	Трошкови препарата за обављање делатности	300.000,00
4.	Трошкови погонског горива <sup>4</sup>	2.350.000,00
5.	Остали трошкови	1.000.000,00
5.1	Заштитна опрема и средства	500.000,00
5.2	Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа	200.000,00
5.3	Трошкови увођења стандарда	300.000,00
<b>Укупно:</b>		<b>20.000.000,00</b>

### Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора

Цене услуге у области ДДД се формирају на тржишном принципу и у њих улазе сви трошкови које извршилац услуге има за обављање делатности по важећим прописима и стандардима који обезбеђују адекватан квалитет извршене услуге. Према томе, у претходним табелама су приказани сви неопходни трошкови обрачунати по садашњим важећим тржишним ценама на територији Републике Србије.

Како је већ наведено, предметни пројекат ЈПП ће бити реализован на период од 5 година, тако да су и финансијски расходи пројектовани за период од **5 година**. Пројекције расхода Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора приказане су у наредној табели.

### Пројекција трошкова Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	10.500.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00	10.500.000,00	<b>52.500.000,00</b>
Трошкови Надзорног одбора	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	<b>2.500.000,00</b>
Трошкови основне опреме	5.650.000,00	5.650.000,00	5.650.000,00	5.650.000,00	5.650.000,00	<b>28.250.000,00</b>
Трошкови погонског горива	2.350.000,00	2.350.000,00	2.350.000,00	2.350.000,00	2.350.000,00	<b>11.750.000,00</b>



Остали трошкови	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	5.000.000,00
<b>УКУПНО ТРОШКОВИ</b>	<b>20.000.000,00</b>	<b>20.000.000,00</b>	<b>20.000.000,00</b>	<b>20.000.000,00</b>	<b>20.000.000,00</b>	<b>100.000.000,00</b>

## 1. ПОСЛОВНИ ПЛАН И ДИНАМИКА ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ

У наредној табели је приказ планираног годишњег обима услуга за целокупну територију општине Бечеј:

**Табела 1: Оквирне површине и годишње количине услуга по врстама третмана**

Врста третмана	Оквирна површина и количине за годишњи третман (ha, m <sup>2</sup> .)	Оквирни број третмана за једну годину
Кошење травњака на равним теренима	3.500.000	8
Кошење коровских и неуређених површина	190.000	8
Услуга уништавања зељасте вегетације на неприступачним теренима	3.000	2

## 2. УСЛОВИ ЈПП

Законом о ЈПП и концесијама, у члану 7. став 1. ЈПП је дефинисано као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално, са и без елементата концесије.

Предметни пројекат ЈПП ће бити реализован као **уговорно јавно-приватно партнерство без елемената концесије на период од 5 година.**

Чланом 15. Закона о ЈПП и концесијама предвиђено је обавезно оснивање друштва за посебне намене (ДПН) осим уколико предлогом пројекта ЈПП није другачије одређено.

Овим предлогом Пројекта се предвиђа оснивање ДПН искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

### 3. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VFM)

У оквиру модела ЈПП, јавни партнер нема инвестиционих трошкова ни код почетка обављања услуге, а нити током реализације пројекта. Расходна страна буџета ће остваривати релативно сличне расходе као и пре реализације ЈПП, јер је и претходних година постојала законска обавеза локалне самоуправе за организовање послова одржавања зелених површина. Према томе не очекује се значајнија промена расходовне стране општинског буџета за обављање услуге.

### 4. АНАЛИЗА РИЗИКА ПРОЈЕКТА ЈПП

Дефинисање и расподела ризика су од посебног значаја за успех Пројекта ЈПП. Уопште узев, ризици се не могу искључити, те је способност њиховог прихватања и расподеле важан корак на коме ће се гради партнерство јавног и приватног сектора. То опредељење, садржано је у чињеници да су оба партнера свесна да ризика има и да се он може поделити између партнера. Ризици, заправо, могу бити заједнички и/или подељени, односно оне које сноси или само Јавни или само Приватни партнер, а чија ће вероватноћа остварења бити анализирана у наставку текста и приказана у табеларном прегледу.

#### Матрица ризика и анализа осетљивости

Матрица ризика представља однос вероватноћа појаве ризика на једној и утицаја ризика на пројекат на другој страни. Од интеракције ова два фактора зависи колико је пројекат осетљив на ризик.

Табела: Матрица ризика

ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	УТИЦАЈ		
	МИНИМАЛАН (М)	УМЕРЕН (У)	ВИСОК (В)
ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА			
Извесно (И)	С	ВС	В
Могуће (М)	НС	С	ВС
Мало вероватно (МВ)	Н	НС	С

Осетљивост на ризик:, В-висока, ВС- Виша средња, С-средња, НС- нижа средња, Н – ниска

**Табела: Идентификација потенцијаних ризика и осетљивости пројекта на ризике**

РИЗИК	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК
<b>Ризици у периоду планирања пројекта</b>			
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	МВ	У	НС
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	МВ	У	НС
Немогућност прибављања потребних сагласности	МВ	У	НС
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	М	У	С
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>			
Кашњење у набавци материјала	МВ	У	НС
Привремено нерасполагање са потребном опремом	МВ	У	НС
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	М	У	С
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	М	У	С
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	М	У	С
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	МВ	У	НС
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>			
Проблеми финансирања	МВ	У	НС
Проблеми у наплати услуге	МВ	У	НС
Ризик промене законске регулативе	МВ	У	НС
Инфлаторни ризик	МВ	У	НС

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди. Ризик представља одређену опасност, неизвесност, губитак, дакле неки будући, неизвестан догађај који може имати и нежељне последице. Такође, то је догађај који има одређену вероватноћу наступања, и чије се последице морају уградити у пројекат. Ризик се може посматрати са економског и правног становишта. Са економског становишта ризик представља вероватноћу наступања неког економски штетног догађаја. Са правног становишта ризик представља могућност наступања неизвесног догађаја који не зависи од воље заинтересованог лица, а чије је остварење допуштено јавним поретком и моралом. Када се говори о економском, односно пословном ризику, он укључује и могућност остварења негативних последица на финансијски резултат.

Анализа осетљивости пројекта на ризике се користи како би се утврдиле оне променљиве које су од кључне важности за пројекат. Кључна променљива је свака променљива која има утицај на финансијску и/или економску исплативост пројекта.

Најважнији кораци у спровођењу анализе осетљивости пројекта на ризике су:

- утврдити потенцијалне ризике пројекта
- утврдити вероватноћу и утицај потенцијалних ризика на пројекат
- анализирати осетљивост пројекта на сваки од потенцијалних ризика

## Алокација ризика

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља. Алокација ризика представљена је у табели која следи.

**Табела 10: Алокација потенцијалних ризика на партнере у пројекту**

ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТНОЋ А ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ- УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ПЛАНИРАЊА ПРОЈЕКТА							
Незадовољава- јући квалитет предлога пројекта	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Немогућност прибављања потребних сагласности	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Могуће	Умерен	Средња	X			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ							
Кашњење у набавци материјала	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Привремено неасполагање са потребном опремом	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	Могуће	Умерен	Средња		X		Покривено уговором и гаранцијама

Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Могуће	Умерен	Средња		X		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	Могуће	Умерен	Средња		X		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту
<b>ОСТАЛИ РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ТРАЈАЊА УГОВОРА</b>							
Проблеми финансирања	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	X			Покривено уговором и гаранцијама
Проблеми у наплати услуге	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Покривено уговором и финансијским плановима
Ризик промене законске регулативе	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња			X	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Адекватна процена

Јавни партнер (у овом случају општина Бечеј) пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља и за које је спреман да врши плаћање накнаде у складу са моделом уговора о јавно-приватном партнерству.

На основу претходне табеле, види се да Јавни партнер преузима ризике у периоду развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера), док Приватни партнер ризике у периоду извршења услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова). Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора ситуација је мешовита, Јавни партнер преузима ризик проблеми финансирања



и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером, док Приватни партнер преузима ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе.

То значи да Приватни партнер преузима највећи део ризика у овом моделу ЈПП, што ћемо даљом анализом настојати да докажемо.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоћа које се јављају приликом вредновања, сложености откривања релевантних вредности, непредвидљивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступи.

Ради објашњења ризика одлучили смо се да користимо технички приступ дефинисању ризика, што подразумева дефинисање квантитативних особина ризика. Приликом квантитативног одређивања ризика, барата се са ограниченим бројем последица, јер се узимају у обзир само оне последице које се могу квантификовати. Из истих разлога, сваки ризик треба понаособ дефинисати.

#### **Ризици у планирању пројекта:**

**Незадовољавајући квалитет предлога пројекта:** Овај ризик се јавља у припремној фази и повезан је са израдом квалитетне пројектно-техничке документације. Предност концепта ЈПП јесте да је локална самоуправа у могућности да се консултује са стручним лицима, истражи тржиште и да сама да изради пројекат.

**Пробијени рокови за завршетак техничке документације:** Планирање времена у сваком пројекту зависи од унутрашњих и спољашњих фактора. Свако прекорачење планираних рокова може има за последицу неблагоприятно обезбеђивање услуге.

**Немогућност прибављања потребних сагласности:** Овај ризик зависи од квалитета предложеног пројекта и од фактора везаних за функционисање државне и локалне администрације.

**Ризици поступка јавне набавке, документације и избора приватног партнера:** Овај ризик је изузетно сложен. Уколико локална самоуправа не припреми квалитетну, тачну и јасну конкурсну документацију, укључујући и модел јавног уговора, резултат би могао бити неадекватно извршене услуге или кашњење у поступку јавне набавке, што може има за последицу неблагоприятно обезбеђивање услуге одржавања зелених површина.

#### **Ризици у периоду извршења услуга:**

**Кашњење у испоруци материјала:** Ризик од кашњења у испоруци материјала узрокује одлагање извршења услуга.

**Привремено нерасполагање са потребном опремом:** Као и код материјала, недостатак опреме пролонгира извршење услуга. Ризик се огледа у могућности да Приватни партнер усмери своју опрему на друге пројекте у периоду када је она неопходна за реализацију пројекта на територији општине Бечеј.

**Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама:** Као и код материјала и опреме, недостатак стручне радне снаге пролонгира извршење услуга. Овај ризик је знатно мањи од ризика обезбеђивања материјала с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији, као и за неопходну опрему, доставља доказе да већ поседује адекватну стручну радну снагу.

**Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности:** Комуникација представља основ за добар распоред активности. Сваки вид пропуста у организацији активности се одражава на благовремену реализацију услуге.

**Прекид радова на више од пет дана, временски услови:** Свако одлагање извршења се одражава на благовремену реализацију услуге.

**Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду:** Ризик сноси Приватни партнер и његова вероватноћа настанка је веома мала. Исти се квантитативно тешко може изразити јер су цене опреме различите.

#### **Остали ризици у периоду трајања уговора:**

**Проблеми финансирања:** Овај ризик процењујемо на мало вероватан, јер се путем ЈПП предвиђа да изабрани приватни партнер располаже са довољно финансијских средстава да обезбеди сва неопходна средства (радну снагу, опрему и материјал) за реализацију услуга.

**Проблеми у наплати услуге:** Пројекти ЈПП у обављању услуга на територији јединице локалне самоуправе финансирају се из буџета општине, као што су се и до сада финансирани путем поступка јавне набавке велике вредности. Сходно наведеном, и претходних година су обезбеђивана средства за финансирање ових услуга, а испостављене фактуре су се плаћале у оквиру законских рокова за измирење новчаних обавеза. Узимајући у обзир наведено, ризик да Приватни партнер неће благовремено наплатити извршене услуге је веома низак.

**Инфлаторни ризик:** Инфлаторни ризик је минималан, јер је износ стопе просечне инфлације у Републици Србији укалкулисан у процену трошкова у оквиру овог пројекта.

**Ризик промене законске регулативе:** У току трајања пројекта могућа је промена законске регулативе која се односи на извршење услуга. Ризик је подељен, с обзиром да промена законске регулативе, као и подзаконских аката утиче како на извршавање обавеза Приватног партнера, тако и на извршавање обавеза Јавног партнера.

На основу оваког оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, огроман део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера.

### Квантификација ризика

Анализа квантификованих ризика јавно-приватног партнерства је приказана у следећој табели:

**Табела 11: Квантификација потенцијалних ризика\***

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋ А ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОС Т НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
<b>Ризици у планирању пројекта</b>						
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	0,2	0,25	0,05	0,05		
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	0,2	0,25	0,05	0,05		
Немогућност прибављања потребних сагласности	0,2	0,25	0,05	0,05		
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	0,35	0,35	0,12	0,12		
<b>Ризици у периоду извршења услуга</b>						
Кашњење у набавци материјала	0,20	0,4	0,08		0,08	
Привремено нерасполагање са потребном опремом	0,15	0,4	0,06		0,06	
Привремен недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	0,35	0,35	0,12		0,12	
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	0,35	0,35	0,12		0,12	
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских	0,35	0,35	0,12		0,12	

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋ А ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОС Т НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
услова						
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	0,1	0,3	0,03		0,03	
<b>Остали ризици у периоду трајања уговора</b>						
Проблеми финансирања	0,15	0,3	0,05	0,05		
Проблеми у наплати услуге	0,15	0,3	0,05		0,05	
Ризик промене законске регулативе	0,15	0,3	0,05	0,025	0,025	0,05
Инфлаторни ризик	0,15	0,3	0,05		0,05	
<b>Укупно</b>			<b>1,00</b>	<b>0,345</b>	<b>0,655</b>	

**\*Напомена:**

**Вероватноћа се вреднује у распону:**

- Мала вероватноћа (МБ,) од 0 до 0,33
- Могуће (М), од 0,34 до 0,66
- Извесно (И), од 0,67 до 1

**Утицај се вреднује у распону:**

- Минималан (М), од 0 до 0,20
- Умерен (У), од 0,21 до 0,60
- Висок (В), од 0,61 до 1

Из матрице квантификованих ризика се може видети да алокацијом ризика **Јавни партнер на Приватног партнера пребацује 66,50% укупних ризика.**

Приватни партнер преузима ризике везане за реализацију услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова) и већину осталих ризика за време трајања уговора (ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе). Ризици Јавног партнера су везани за прериод развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера) и мањи део осталих

ризика за време трајања јавног уговора (ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером).

### III ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Јавни партнер ће сходно ЗЈН, јавним позивом и конкурсном документацијом одредити средства финансијског обезбеђења које ће Приватни партнер доставити. Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде ће бити банкарска гаранција на износ од ...% вредности Пројекта без ПДВ-а на период трајања понуде. Средство обезбеђења за озбиљност понуде Јавни партнер захтева како би се на неки начин осигурао, односно наплатио у случају да понуђач одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор Приватног партнера, неосновано одбије да закључи јавни уговор или не достави обезбеђење за извршење јавног уговора. Дакле, као и сва друга средства обезбеђења, Јавни партнер може, али не мора да захтева средство обезбеђења за озбиљност понуде од Приватног партнера. Јавни партнер ће имати права да активира ова средства обезбеђења уколико Приватни партнер: одустане од понуде након одлуке о доделе уговора, одбије да потпише Јавни уговор, прикаже неистините податке у понуди и документацији уз понуду и у другим законом или конкурсном документацијом одређеним случајевима.

Јавни партнер ће, приликом потписивања Јавног уговора са изабраним понуђачем, тражити и достављање средстава финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и то банкарске гаранције безусловне и плативе на први позив.

Јавни партнер ће предвидети у конкурсној документацији да банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза мора трајати најмање три дана дужи од дана истека рока за коначно извршење посла, односно реализацију Јавног уговора. Ако се у току реализације Јавног уговора продуже рокови за извршење уговорне обавезе, мора се продужити важност банкарске гаранције.

Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза ће бити безусловна и платива на први позив. Банкарска гаранција се може обезбедити како од домаће тако и од стране стране банке. Уколико се обезбеђује од стране банке она мора имати кредитни рејтинг коме одговара ниво кредитног квалитета 3 додељен од стране агенције за рејтинг у складу са важећим прописима Републике Србије.

Ове гаранције се могу захтевати и издавати у складу са Законом о јавним набавкама, у износу који се утврђује у конкурсној документацији за фазу доделе уговора, у складу са важећим прописима Републике Србије.

#### IV ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ

##### 1. УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА И ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊЕ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

###### **Просторије:**

- једна радна просторија површине 12 m<sup>2</sup>;

###### **Кадар:**

- Лица на одржавању зелених површина..60 лица
- Пејзажни инжењер архитектуре са лиценцом 474
- Инжењер шумарства
- Стручни сарадник на сузбијању корозије и других штетних короа са одговарајућим ддд сертификатом

###### **Опрема:**

- Леђни тример .... 60 ком
- Рајдер – машина за кошење траве ..2 ком
- Леђни дувач..3 ком
- Машина за хидросетву, за стабилизацију терена на подизању травњака ... 1 ком

#### V ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ

##### 1. ОПШТА СТРАТЕГИЈА НАБАВКЕ

Планирано је да се целокупни предмет Пројекта ЈПП реализује у оквиру уговорног ЈПП, без елемената концесије. Поступак јавне набавке ће се спровести у складу са ЗЈН и Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, бр. 93/20).



## 2. ПРЕГЛЕД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ

У складу са чланом 20. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке, у складу са ЗЈН.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство на предлог Пројекта и усвајања од стране скупштине ЈЛС.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП покреће се објављивањем јавног позива на српском језику, који се уобичајено користи у поступку јавне набавке.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије”.

У отвореном поступку, најкраћи рок за пријем понуда је 52 дана од датума објављивања јавног позива. Приликом одређивања рокова за пријем понуда наручилац узима у обзир процењену вредност и сложеност предмета набавке.

Достављене понуде ће бити отварање по редоследу по коме су примљене. Комисија за јавну набавку ће оцењивати достављене, понуде, утврдити да ли понуда садржи све елементе, након чега ће констатовати да ли свака понуда испуњава обавезне и додатне услове предвиђене конкурсном документацијом.

## 3. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Потенцијални приватни партнери су у обавези да испуне услове и ниво квалитета услуга (стандарде) у складу са Закона о јавним набавкама, али и критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, имајући у виду предмет уговора о јавно-приватном партнерству, односно:

- привредни субјект је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар;
- привредни субјект и његов законски заступник у периоду од претходних пет година од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава нису правноснажно осуђени, осим ако правноснажном пресудом није утврђен други период забране учешћа у поступку јавне набавке, за:

(1) кривично дело које је извршило као члан организоване криминалне групе и кривично дело удруживање ради вршења кривичних дела;

(2) кривично дело злоупотребе положаја одговорног лица, кривично дело злоупотребе у вези са јавном набавком, кривично дело примања мита у обављању привредне делатности, кривично дело давања мита у обављању привредне делатности, кривично дело злоупотребе службеног положаја, кривично дело трговине утицајем, кривично дело примања мита и кривично дело давања мита, кривично дело преваре, кривично дело неоснованог добијања и коришћења кредита и друге погодности, кривично дело преваре у обављању привредне делатности и кривично дело пореске утаје, кривично дело тероризма, кривично дело јавног подстицања на извршење терористичких дела, кривично дело врбовања и обучавања за вршење терористичких дела и кривично дело терористичког удруживања, кривично дело прања новца, кривично дело финансирања тероризма, кривично дело трговине људима и кривично дело заснивања ропског односа и превоза лица у ропском односу;

- привредни субјект је измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне;

- привредни субјект није у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава, повредио обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезу исплате уговорене зараде или других обавезних исплата, укључујући и обавезе у складу с одредбама међународних конвенција које су наведене у Прилогу 8. Закона о јавним набавкама;

- не постоји сукоб интереса, у смислу закона, који не може да се отклони другим мерама;

- привредни субјект није покушао да изврши непримерен утицај на поступак одлучивања наручиоца или да дође до поверљивих података који би могли да му омогуће предност у поступку јавне набавке или је доставио обмањујуће податке који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења привредног субјекта, избора привредног субјекта или доделе уговора.

- привредни субјект има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Критеријуми за избор приватног партнера одредиће се на основу критеријума прописаних у, ЗЈН, при чему ће критеријум за оцену понуда бити одређена конкурсном документацијом.

Наручилац ће донети одлуку о додели јавног уговора понуђачу који нуди најповољнију понуду, применом критеријума одређених конкурсном документацијом.

Обзиром да је предложени облик јавно-приватног партнерства уговорно ЈПП, након поступка избора приватног партнера, јавним уговором ће се регулисати обавезе и међусобна права уговорних страна: јавног и приватног партнера.

Члан 18. став 1. Закона ЈПП, предвиђа да рок на који се закључује јавни уговор и одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Поменути рок, сходно ставу 2. истог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим Законом.

Јавно тело, имајући у виду предмет ЈПП, обезбеђује приватном партнеру разуман повраћај капитала који ће уложити, а сходно ризицима везаним за Пројекат ЈПП, са предложеним роком од ... година, на који се закључује јавни уговор.

#### 4. ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

У складу са чланом 46. Закона о јавно-приватном партнерству и концесији, јавни уговор ће садржати све одредбе, услове и друге клаузуле које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са законом.

Јавним уговором ће се уредити следећа питања (садржина јавног уговора):

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;
- 4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
- 5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;
- 6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;
- 7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
- 8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;

9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;

10) механизми за смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;

11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;

12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима) или други начин обезбеђења плаћања;

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру, начин исплате накнаде и

средства из којих ће бити исплаћена накнада), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

27а) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права;

28) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

**Садржина јавног уговора у погледу обавезе именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора обухвата следеће:**

Приватни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује одговорно лице у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за потписивање аката који се достављају Јавном партнеру (записници, извештаји), те да акт о именовању достави Јавном партнеру.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру.

**Садржина јавног уговора у погледу обавезе Приватног партнера да након закључења јавног уговора, најкасније у року од 30 дана од дана закључења оснује**

**ново Друштво посебне намене (ДПН) искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП обухвата следеће:**

Одмах након закључења јавног уговора, а најкасније у року од 30 дана од закључења, Приватни партнер је обавезан да оснује ново Друштво за посебне намене (ДПН) искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

Оснивачка и управљачка права уређују се оснивачким актом ДПН и уређују се у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.

ДПН је у 100% власништву Приватног партнера, а оснивачким актом ДПН ће се дефинисати минимално следећа права Јавног партнера:

- ДПН има надзорни одбор од три члана, где два члана директно именује Приватни партнер, а трећег предлаже Јавни партнер,
- Представник Јавног партнера у Надзорном одбору има једнака права као представник Приватног партнера, у складу са оснивачким актом и законима.

ДПН заступа директор Друштва.

Надзорни одбор сваке године до 30. маја припрема извештај о резултатима пословања и постигнутим финансијским уштедама и о томе писмено извештава Јавног партнера.

ДПН ће од оснивања имати Рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања. Рачун посебне намене ће бити једини рачун који Приватни партнер користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по јавном уговору.

За вршење преноса средстава из буџета по јавном уговору, Приватни партнер је обавезан да се усклади са прописима којима се уређује буџетски систем.

ДПН има сва права и обавезе која припадају Приватном партнеру у складу са јавним уговором.

Сходно Закону о јавно-приватном партнерству и концесијама, члан 47., пре доношења одлуке о избору приватног партнера и закључења јавног уговора, обавеза је да Скупштина Општине Бечеј, давања сагласности на коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део.

Скупштина Општине Бечеј дужна је да на основу оцене о усаглашености нацрта уговора са Законом о јавно-приватном партнерству и са конкурсном документацијом, да сагласност на коначни нацрт уговора у року од 30 (тридесет) дана од дана његовог достављања. Јавни уговор може бити закључен по добијању сагласности Скупштине Општине Бечеј. На све измене и допуне закљученог јавног уговора којима се мењају права и обавезе уговорних страна, примењује се поступак у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама. Ако није другачије уговорено у писаном облику, јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору увек је одговорно за реализацију пројекта ЈПП и за његове евентуалне последице.

Сходно члану 48., Закона о јавно-приватном партнерству, јавно тело мора одабраном најповољнијем понуђачу понудити потписивање јавног уговора у року који је одредио одлуком о избору најповољније понуде, а по добијеној сагласности Скупштине Општине Бечеј.

Јавни уговор у писаном облику потписују овлашћена лица јавног тела и одабраног најповољнијег понуђача, а ако се уговором предвиђа располагање непокретностима, односно располагање уделима у заједничком привредном друштву, уговор се обавезно оверава. Потписивањем јавног уговора приватни партнер стиче право и преузима обавезу обављања делатности за коју је јавни уговор додељен.

Јавни уговор мора бити сачињен у складу са конкурсном документацијом, свим подацима из јавног позива, изабраном понудом и одлуком о избору најповољније понуде.

**Садржина јавног уговора у погледу детаљног уређивања права и обавеза Јавног и Приватног партнера везано за начин реализације услуге одржавања зелених површина обухвата следеће:**

#### **Обавезе Приватног партнера:**

**Поштовање задатих рокова од стране Јавног партнера и траженог квалитета.**

#### **Обавезе Јавног партнера:**

##### **Издавање налога за одржавање зелених површина**

Јавни партнер има обавезу да, на основу достављених извештаја Приватног партнера о извршеном мониторингу са предлогом за поступање који обухвата динамику, обим и врсту третмана, утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера и налога инспекције, изда Приватном партнеру налоге за извршење појединачних третмана.

Налози обавезно садрже локације за третман, површине обухваћене третманом, рок за извршење, и друге потребне податке, у складу са јавним уговором. Примерак налога, доставља се и Надзорном органу.

##### **Плаћање накнаде Приватном партнеру за пружање услуга**

На основу оверених записника и извештаја о извршеном третману од стране Надзорног органа Јавног Партнера и достављене исправне фактуре у складу са јавним уговором, Јавни партнер је у обавези да исплати Приватном партнеру накнаду за извршене услуге у року од 45 дана, у складу са законом



## VI ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

### 1. ОПШТИ ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Човекова животна средина је скуп природних и створених вредности чији комплексни међусобни односи чине окружење, односно простор и услове за живот. **Заштита животне средине** представља скуп активности и мера за спречавање загађења, смањивања и отклањања штете нанешене животној средини и враћања живе и неживе природе у стање пре настанка штете. У систематском мониторингу праћења узајамног деловања ових процеса настаје велика количина нумеричких података и индикатора као репрезентативних вредности које су добијене из скупова тих података. Пример систематизовања индикатора приказом узајамног дејства људи и животне средине, којим се описује однос између узрока и последице проблема, развијен је од стране Европске агенције за животну средину (EEA). Овај систем је познат као DPSIR framework (D - Driving Forces, P – Pressures, S – State, I – Impact, R – Response).

Циљеви заштите животне средине су:

- очување и заштита здравља људи, целовитости, разноврсности и квалитета екосистема
- генофонда животињских и биљних врста
- плодности земљишта
- природних лепота и просторних вредности
- културне баштине и добара које је створио човек
- обезбеђење услова за ограничено, разумно и одрживо газдовање живом и неживом природом
- очување еколошке стабилности природе, количине и квалитета природних богатстава
- спречавање опасности и ризика по животну средину

У неким замљама постоји пракса где се дан у години означаи као да чистог ваздуха и тада се цела нација активира да учини нешто у циљу смањења штетних компонената. Светски дан чистог ваздуха обележава се 3. новембра, а овој акцији придружила се и Република Србија различитим пригодним манифестацијама. Заштита животне средине обухвата мере за: Смањење буке, контроле воде, смањење штетних испусних гасова из индустријских постојења и промета, контролу квалитета

прехрамбених производа, забране производње једињења која разграђују озонски омотач или негативно контаминирају постојеће екосистеме.

Чланом 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09), дефинисано је да су правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са законом.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09), дефинисано је да је правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења животне средине одговара у складу са законом, при чему је загађивач дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине.

Члан 102. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09), обавезује правна и физичка лица да у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

- 1) применом и спровођењем прописа о заштити животне средине,
- 2) увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса,
- 3) предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожавања и штете по животну средину,
- 4) вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима,
- 5) другим мерама у складу са законом.

Члан. 103. став. 2 Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09), дефинише да је за загађивање животне средине одговорно правно и физичко лице које је незаконитим или неправилним деловањем омогућило или допустило загађивање животне средине,

Члан. 104. Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 36/09, 72/09), налаже да загађивач који својим чињењем или нечињењем проузрокује загађивање животне средине дужан је да, без одлагања, предузме мере утврђене планом заштите од удеса и санационим планом, односно да предузме неопходне мере ради смањења штета у животној средини или уклањања даљих ризика, опасности или санације штете у животној средини.

Ако штета нанета животној средини не може да се санира одговарајућим мерама, лице које је проузроковало штету одговорно је за накнаду у висини вредности уништеног добра.

Члан. 3 Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10), налаже да се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује најмањи ризик по угрожавање живота и здравља људи и животне средине.

Члан. 36 Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10), дефинише да се отпад складишти на местима која су технички опремљена за привремено чување отпада на локацији произвођача или власника отпада, у центрима за сакупљање, трансфер станицама и другим локацијама у складу са овим законом,

Члан. 48 став 1, тачка 1. Закона о управљању отпадом („Службени гласник Републике Србије”, бр. 36/09, 88/10), налаже да отпадна уља која су неупотребљива за сврху за коју су првобитно била намењена, као што су хидраулична уља, моторна, турбинска уља и друга мазива као и уљни остаци из резервоара, не смеју бити испуштана или просипана на или у земљиште, површинске и подземне воде и у канализацију.

## 2. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

**Безбедност и здравље на раду** подразумева остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица који на то имају право. Интерес друштва, свих субјеката и сваког појединца је да се оствари највиши ниво безбедности и здравља на раду, да се нежељене последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом сведу на најмању могућу меру, односно да се остваре услови рада у којима би запослени имао осећај задовољства при обављању својих професионалних задатака.

Члан 9. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), налаже послодавцу да обезбеди запосленом рад на радном месту и у радној околини у којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду.

Послодавац је дужан да обезбеди да радни процес буде прилагођен телесним и психичким могућностима запосленог, а радна околина, средства за рад и средства и опрема за личну заштиту на раду буду уређени, односно произведени и обезбеђени, да не угрожавају безбедност и здравље запосленог.

Члан 10. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), дефинише да је послодавац дужан да обезбеди да спровођење мера безбедности и здравља на раду не проузрокује финансијске обавезе за запосленог и представника запослених и не утиче на њихов материјални и социјални положај стечен на раду и у вези са радом.

Члан 11. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/2005), налаже да је послодавац дужан да, приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених, као и да за њихову примену обезбеди потребна финансијска средства. Послодавац је дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др,

Члан 13. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), налаже послодавцу да донесе акт о процени ризика, у писменој форми, за сва радна места у радној околини и да утврди начин и мере за њихово отклањање.

Члан 14. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), дефинише да је послодавац дужан да општим актом, односно колективним уговором, утврди права обавезе и одговорности у области безбедности и здравља на раду.

Члан 17. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), налаже послодавцу да запосленом изда на употребу средство и/или опрему за личну заштиту на раду, у складу са актом о процени ризика.

Члан 27. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), обавезује послодавца да изврши оспособљавање запосленог за безбедан и здрав рад код заснивања радног односа, односно премештаја на друге послове, приликом увођења нове технологије или нових средстава за рад, као и код промене процеса рада који може проузроковати промену мера за безбедан и здрав рад.

Послодавац је дужан да запосленог у току оспособљавања за безбедан и здрав рад упозна са свим врстама ризика на пословима на које га распоређује и о конкретним мерама за безбедност и здравље на раду, у складу са актом о процени ризика. Оспособљавање се врши у току радног времена, а трошкови оспособљавања не могу бити на терет запосленог. Оспособљавање за безбедан и здрав рад запосленог мора да буде прилагођено специфичностима његовог радног места, а ако послодавац одреди запосленом да истовремено обавља послове на два или више радних места, дужан је да запосленог оспособи за безбедан и здрав рад на сваком од радних места.

Члан 29. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), обавезује послодавца код кога, на основу уговора, споразума или по било ком другом основу, обављају рад запослени другог послодавца, дужан је да те запослене оспособи за безбедан и здрав рад, у складу са законом.

Члан 43. Закона о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник Републике Србије”, бр. 101/05), налаже послодавцу да запосленом на радном месту са повећаним ризиком, пре почетка рада обезбеди претходни лекарски преглед, као и периодични лекарски преглед у току рада. Ако се у поступку периодичног лекарског прегледа утврди да запослени не испуњава посебне здравствене услове за обављање послова на радном месту са повећаним ризиком, послодавац је дужан да га премести на друго радно место које одговара његовим здравственим способностима.

## VII ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ

У циљу имплементације Пројекта ЈПП неопходно је испунити прописане процедуре, како би се створили услови за закључење Јавног уговора и почетак сарадње Јавног и Приватног партнера. Очекиване фазе у реализацију Пројекта ЈПП су:

- Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП;
- Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора;
- Фаза пружања услуге.

Јавни уговор се закључује на период од најмање 5 година трајања, почев од дана потписивања јавног уговора, односно почетка пружања услуге.

**Табела 16: План временских активности за реализацију Пројекта ЈПП**

Активности	Очекивани рокови у данима
<b>Фаза 1: Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП</b>	
Формирање пројектног тима ради израде предлога пројекта	T=0
Достављање предлога Пројекта Комисији за ЈПП ради давања мишљења да ли се нацрт предлога Пројекта може реализовати у форми ЈПП	T+20
Мишљење Комисије за ЈПП	T+50
Одлука Скупштине општине Бечеј о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП	T+70
<b>Укупно</b>	<b>T+70=T1</b>
<b>Фаза 2: Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора</b>	

Доношење Одлуке о покретању поступка јавне набавке	T1
Објава јавног позива за одабир приватног партнера	T1+20
Рок за израду понуда, отварање достављених понуда	T1+72
Оцена понуда и доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача, додела и закључење Јавног уговора	T1+87
<b>Укупно</b>	$T1+87=T2$
<b>Фаза 3: Пружање услуге</b>	
Почетак пружања услуге	$T1+T2=157$

## VIII ПРИЛОЗИ

Катастар зелених површина