

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
Број: III 011-1/22
Дана: 19.01.2022. године
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 68. став 1. тачка 3, а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавном приватном партнерству и коцесијама („Службени гласник РС” број 88/11, 15/16, 104/16), члана 45. став 2, а у вези да чланом 51. став 2 и члана 53. став 1. тачка 1. Статута општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј”, број 5/2019) и члана 3. став 2. и члана 36 и члана 41. став 1. Пословника о раду Општинског већа општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј”, број 1/2020) Општинско веће је на 78. седници, одржаној дана 19.01.2022. године донело:

ЗАКЉУЧАК

Утврђује се предлог Одлуке о давању сагласности и одобравању пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј, на који је дато позитивно мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство број 50/2021 од 30.12.2021. године и упућује се Скупштини општине Бечеј ради давања сагласности и одобравања.

За известиоце на седници Скупштине општине Бечеј поводом предлога одлуке из става 1. овог закључка одређују се Драган Тошић, председник општине Бечеј и Јована Топић, шеф одсека за јавне набавке општинске управе општине Бечеј.

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

ПРЕДСЕДАВАЈУЋА СЕДНИЦОМ

Светлана Вулетић,

заменица председника општине

Доставити:

1. Скупштини општине Бечеј
2. Известиоцу

ПРЕДЛОГ

У складу са чланом 27. став 1. тачка 3. Закона о јавном приватном партнерству и коцесијама („Службени гласник РС“ број 88/11, 15/16, 104/16), члана 34. став 1. тачка 6. Статута Општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“ број 5/19), позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство број 50/2021 од 30.12.2021. године, Скупштина општине Бечеј је на седници _____ одржаној дана _____ године донела:

ОДЛУКУ

О давању сагласности и одобравању Предлога пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј.

I

Даје се сагласност и одобрава се Предлог пројекта јавно приватног партнерства за обављање услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј, који је саставни део ове Одлуке.

II

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Бечеј.“

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бечеј
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број:
Дана: __.01.2022. године
Б Е Ч Е Ј

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Киш Игор

Образложење

Правни основ: Правни основ за доношење Одлуке о давању сагласности и одобравању Предлога пројекта јавног приватног партнерста за обављање услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј чине члан 26. став 1. тачка 3. Закон о јавно приватном партнерству и члан 2. став 1. и 2. тачка 14., члан 3 став 1. тачка 14., члан 9. став 1. и 7. Закона о комуналним делатностима.

Разлози за доношење: У складу са чланом 2. став 1. Закона о комуналним делатностима, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 2. став 2. тачка 14) Закона, комунална делатност је и делатност зоохигијене.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 14) Закона, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилази да се комунална делатност зоохигијене може организовати на два начина:

- 1) поверавањем постојећем или оснивањем новог јавно-комуналног предузећа за обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама или

- 2) поверавањем комуналне делатности приватном партнеру, у складу са одредбама закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова ДДД и реализује се као уговорно јавно-приватно партнерство на одређени рок, тако што ће општина Бечеј, као јавни партнер закључити уговор са приватним партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту: „Јавни уговор“) за пружање услуге ДДД, за целокупно подручје територије општине.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности зоохигијене и заштитом становништва од заразних болести. Обављање делатности ДДД може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима.

Финансијска средства: Средства за извршење ове одлуке обезбеђена су у Одлуци о буџету општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“ број 22/21) и иста ће бити планирана у Одлукама о буџету општине Бечеј за сваку годину трајања јавног уговора .

ОПШТИНА БЕЧЕЈ

**Предлог пројекта јавно-приватног партнерства за
обављање услуга
дезинфекције, дезинсекције и дератизације
на територији општине Бечеј**



Децембар 2021. године

Садржај

Гл.	Т.	Пт.	Наслов	Стр.
			Увод	5
	1.		Досадашњи начин обављања делатности ДДД	6
	2.		Могући начини обезбеђивања ДДД услуга од стране јединице локалне самоуправе	7
	3.		Правни основ и разлози за уговарање ЈПП-а	8
I			Предмет предложеног ЈПП, назнака географског подручја на којем се обављају послови ДДД и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом	10
	1.		Предмет Пројекта ЈПП	10
		1.1.	Дезинфекција	10
		1.2.	Дезинсекција	13
		1.3.	Дератизација	17
	2.		Подручје на коме се обавља предмет ЈПП	18
		2.1.	Географска локација и карактеристике општине Бечеј	18
		2.2.	Географско подручје примене ДДД	19
	3.		Циљеви који ће се остварити Пројектом	19
		3.1.	Циљеви из Закона о комуналним делатностима	19
		3.2.	Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести	19
		3.3.	Општи циљ пројекта ЈПП	19
II			Пословни план са условима ЈПП, проценом трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-map), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за општину Бечеј, спецификације у погледу финансирања пројекта из буџета, расположивост средстава и планирана расподела ризика	20
	1.		Пословни план са планом третмана и динамиком извршења ДДД услуга по месецима	20
		1.1.	План третмана на територији општине Бечеј	20
	2.		Услови ЈПП	23
	3.		Процена трошкова и анализа добијене вредности у односу на уложена средства (VfM)	23
	4.		Анализа ризика пројекта	28
		4.1.	Матрица ризика и анализа осетљивости	28
		4.2.	Алокација ризика	30
		4.3.	Квантификација ризика	34

III		Врсте и износи средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту	33
IV		Преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, пројектни квалитет	34
	1.	Услови за обављање послова и делатности ДДД	34
	2.	Потребни услови у погледу поседовања кадрова, опреме и други неопходни услови за ефикасно обављање ДДД услуга на територији општине Бечеј	37
V		Информације о поступку доделе, критеријуму избора, одабраном поступку и преглед садржине јавног уговора у складу са Законом	42
	1.	Општа стратегија набавке	42
	2.	Преглед поступка доделе	42
	3	Критеријуми избора приватног партнера	42
	.	Преглед садржине јавног уговора	43
VI		Захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер	52
	1	Општи захтеви у области животне средине	52
	2	Захтеви у погледу услова рада, безбедности и сигурности запослених које ангажује приватни партнер	54
	3	Могући утицаји обављања делатности на становиштво и животну средину	54
	4	Начин обављања радова, информисање и поступци оперативних радинка	56
	5	Програм праћења стања након планираних радова, мониторинг и извештавање	57
	6	Права и обавезе надлежних органа	57
VII		Планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе до почетка пружања услуге	58
VII I		Прилози	58

Списак скраћеница

Скраћеница	Дефиниција
ДДД	Дезинфекција, дезинсекција и дератизација
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЈКП	Јавно комунално предузеће
ЈПП	Јавно – приватно партнерство
ДПН	Друштво посебне намене
VfM	Вредност у односу на уложени новац
РЗС	Републички завод за статистику
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ВСС	Висока стручна спрема
ССС	Средња стручна спрема
ПДВ	Порез на додату вредност

Општина Бечеј налази се у самом географском центру Војводине, северне покрајине Републике Србије. Чине је град Бечеј и насеља Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Радичевић, Милешево, Дрљан и Пољанице. Укупна површина је 487 м², док се број становника креће око 37.000.

Климатски, територија општине налази се у средњем делу северног умереног појаса - умерено континентални климатски тип. Надморска висина се креће око 82мнм. Ослања се на реку Тису својом источном границом, и поред ове реке, богата је водотоковима речица (Чик и Бељанска бара), бара (Илица и друге), мртваја (Мртва Тиса код Чуруга, Мртва Тиса - Медењача) и каналима (Велики Бачки канал, развијена мрежа канала за наводњавање). Поред површинских вода, територија општине богата је и артерском и субартерском водом која се користи за пиће, индустрију, а веома је 7 позната и лековита јодна, тзв „жута” вода. Такође, у земљишним слојевима присутан је и угљен-диоксид, што територију општине Бечеј чини специфичном у Србији. Земљиште на територији Општине Бечеј спада у ред најквалитетнијих. Чак 86% територије општине чини обрадиво земљиште, а 83% чини тип земљишта чернозем и ливадска црница (најплоднији земљишни типови). Сама распрострањеност обрадивог земљишта говори у прилог чињеници да је територија општине Бечеј слабо пошумљена - пре свега шумски појасеви уз реку Тису и Велики Бачки канал местимично, багремаци око салаша, као и ветрозаштитни појасеви и дрвореди уз саобраћајнице. Од приземне вегетације, најчешћа је степска вегетација - траве. Животињски свет није разнолик и чине га степска фауна, а оно што Бечеј издваја јесте велика колонија чапљи. Природни потенцијали (клима, квалитет земљишта, водотокови) погодују развоју пољопривреде, те је на простору општине веома развијена интензивна земљорадња (пре свега ратарство) и сточарство, те ову грану чини најбитнијом граном привреде (31% ГНП општине). Ови чиниоци утицали су на развијену прерађивачку прехранбену индустрију (мада не и довољно раздвојену колико капацитети и могућности дозвољавају).

С друге стране, деценијама присутна индустрија обраде метала, дрвета и текстила ограничена је, поред историјски познатих разлога, недовољном искоришћеношћу постојећих капацитета и неповезаношћу великих индустрија са малом привредом и занатством, што је довело до њене стагнације. Туризам, као веома перспективна грана за развој у општини Бечеј, и поред великих потенцијала (лековита јодна вода), није развијен. Саобраћајна инфраструктура, и поред доброг стратешког положаја, није довољно развијена. Општина је повезана путном саобраћајном мрежом са свим околним општинама, а преко њих и великим центрима: Новим Садом, Суботицом и Београдом. Међутим, удаљеност од аутопута Београд - Будимпешта и непостојање директног прикључења на исти смањује развојне шансе општине. Железнички саобраћај обавља се у веома слабом интензитету са Новим Садом, док је траса ка северу (Сенти) потпуно руинирана. И поред великог потенцијала у водном саобраћају, непостојање луке тренутно умањује могућност развоја овог вида саобраћаја.

Концентрација становништва, социјалне навике и висока заступљеност пољопривредних домаћинстава и газдинстава, такође погодују развоју инсеката и глодара. Због тога је у циљу спречавања настанка и ширења заразних болести, али и стварања могућности за несметано обављање свакодневних активности и побољшање квалитета живота становништва и функционисања привреде потребно организовати ефикасно и стручно обављање делатности дезинфекције, дезинсекције и дератизације (у даљем тексту: ДДД).

1. ДОСАДАШЊИ НАЧИН ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ДДД

Уговарање послова ДДД је у претходним годинама обављано путем расписивања јавне набавке и избором најповољнијег понуђача, који у задатим условима може обавити захтеване активности. Према налозима надлежне службе општинске управе, послови и задаци су обављани у захтеваном обиму и динамици, на целој територији општине Бечеј.

Обављање послова ДДД на простору општине Бечеј организовано је у свим сегментима који су законима и другим прописима у надлежности локалне самоуправе, те је оваквим приступом и континуитетом, створена основа за даље успешно предузимање превентивних мера на сузбијању заразних болести, инсеката и других штетних микроорганизама.

Нови моменат у односу на претходне године је пандемија вируса COVID-19, што у свим сегментима од општинске управе захтева још озбиљнији приступ и додатне мере заштите становништва, а посебно у делу дезинфекције јавних површина прописним средствима и препаратима

Закон о комуналним делатностима који дефинише делатност зоохигијене као комуналну делатност, укључујући и послове дезинфекције, дезинсекције и дератизације, не препознаје више поступак јавне набавке као могући начин организовања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС).

Поред наведеног, начин избора пружаоца услуге путем поступка јавне набавке у целокупну активност уноси већу дозу ризика из два разлога. Први разлог је да већи број поступака избора вршилаца услуге ДДД у јединици времена повећава ризик да услуга не буде обезбеђена или да не буде обезбеђена благовремено. Други разлог је да се дугорочнијом сарадњом са предузећем које испуњава све законске услове, поседује међународне сертификате за обављање делатности и тиме континуирано прати развој и примењује нова научна достигнућа у обављању делатности, ствара основ за далеко квалитетније извршавање послова ДДД на територији општине.

2. МОГУЋИ НАЧИНИ ОБЕЗБЕЂИВАЊА ДДД УСЛУГА ОД СТРАНЕ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У складу са Законом о комуналним делатностима и Законом о заштити становништва од заразних болести, ЈЛС има обавезу организовања делатности зоохигијене на својој територији, односно, као једну од општих мера за заштиту становништва од заразних болести, да спроводи превентивну дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију у насељеним местима, на јавним површинама, стамбеним објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима под санитарним надзором и њиховој непосредној околини и у другим објектима у којима се обавља друштвена, односно јавна делатност. Такође, у складу са Законом о комуналним делатностима, јединица локалне самоуправе је дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних делатности, међу које спада и делатност зоохигијене, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са Законом о комуналним делатностима члан 3. тачка 14, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

Исти Закон у члану 9. дефинише следеће: „Поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и Уговора о померавању, осим када се оснива јавно предузеће.

На поступак померавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.“

Из овога произилазе два могућа начина организовања делатности зоохигијене у делу ДДД послова:

1. Оснивање јавно- комуналног предузећа (у даљем тексту: ЈКП) или померавање делатности постојећем ЈКП на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе и
2. Закључивање уговора са приватним партнером на основу Закона којима се уређује јавно-приватно партнерство

Први начин има следеће недостатке и ограничења:

1. ограничење запошљавања у јавном сектору
2. високе трошкове улагања у неопходне објекте и опрему
3. високе годишње трошкове зарада запослених, одржавања објеката, опреме и возила и амортизације средстава.

Даљом анализом долазимо до закључка да за делатност која се врши претежно у сезони, односно периоду април-октобар није целисходно и економски оправдано основати јавно предузеће чија би основна делатност била дезинфекција, дезинсекција и дератизација. У наредним поглављима су приказани потребни минимални услови за обављање делатности у погледу опреме, кадрова и просторија, а такође и компарација трошкова опремања оваквог предузећа и годишњи трошкови његовог функционисања у односу на трошкове ангажовања јавног партнера за обављање истих послова.

3. ПРАВНИ ОСНОВ И РАЗЛОЗИ ЗА УГОВАРАЊЕ ЈПП-А

Закон о комуналним делатностима

У складу са чланом 2. став 1. Закона, комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.

У складу са чланом 2. став 2. тачка 14) Закона, комунална делатност је и делатност зоохигијене.

У складу са чланом 3. став 1. тачка 14) Закона, делатност зоохигијене, између осталог, обухвата послове спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама.

У складу са чланом 9. став 1. Закона, поверавање обављања комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

У складу са чланом 9. став 7. Закона, на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује из буџета јединице локалне самоуправе, односно чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника комуналних услуга, примењују се одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Из наведеног произилази да се комунална делатност зоохигијене може организовати на два начина:

- 1) поверавањем постојећем или оснивањем новог јавно-комуналног предузећа за обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама или
- 2) поверавањем комуналне делатности приватном партнеру, у складу са одредбама закона којима се уређује јавно-приватно партнерство.

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја иможе бити уговорно или институционално.

Битни елементи ЈПП-а односе се, између осталог, на:

- обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме изградњу, односно реконструкцију јавне инфраструктуре, односно објеката од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима и
- преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираном односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера а нарочито преузимање ризика тражње или ризика расположивости објекта, услуге, инфраструктуре и сл.

Пројекат ЈПП обухвата поверавање делатности и послова ДДД и реализује се као уговорно јавно-приватно партнерство на одређени рок, тако што ће општина Бечеј, као јавни партнер закључити уговор са приватним партнером, изабраним кроз отворени поступак јавне набавке (у даљем тексту: „Јавни уговор“) за пружање услуге ДДД, за целокупно подручје територије општине.

Општина Бечеј је по указаној потреби за обезбеђивањем континуираног обављања послова из делатности зоохигијене у делу који се односи на спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са Законом о комуналним делатностима, али и Законом о заштити становништва од заразних болести и важећим подзаконским актима који регулишу ову област, исказала потребу за организовањем послова ДДД путем јавно-приватног партнерства.

Разлози за овакво опредељење и предлагање реализације Пројекта ЈПП детерминисани су, с једне стране, у немогућности да ЈЛС у тренутним условима организује ову делатност поверавањем послова неком од постојећих ЈКП или формирањем новог, јер је процена да је за такву активност потребно издвојити значајна финансијска средства, те да је потпуно рационално и финансијски оправдана реализација пројекта уговорног ЈПП.

Друга група разлога која опредељује овакву одлуку је могућност преноса одређених ризика, објашњених детаљније у наставку предлога Пројекта ЈПП, на потенцијално заинтересованог приватног партнера.

Разлози, односно оправданост за уговарање ЈПП и решавање проблема садржани су у законским обавезама, локалне самоуправе у вези са обављањем комуналне делатности зоохигијене и заштитом становништва од заразних болести. Обављање делатности ДДД може бити предмет ЈПП имајући у виду да се на приватног партнера може пренети пружање услуга у овој области у складу са одредбама Закона о ЈПП и концесијама и Закона о комуналним делатностима. Имајући у виду наведени правни основ, као и законске обавезе ЈЛС, а са циљем да се обезбеди испуњење ових обавеза, уз обезбеђивање квалитетних радова и услуга, уз преношење највећег дела ризика на приватни сектор, процењено је да се наведени циљеви најефикасније могу постићи у складу са ЈПП моделом.

I ПРЕДМЕТ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА ЈПП, НАЗНАКА ГЕОГРАФСКОГ ПОДРУЧЈА НА КОЈЕМ СЕ ОБАВЉАЈУ ПОСЛОВИ ДДД И ЦИЉЕВИ У ОКВИРУ ЈАВНИХ ЗАДАТАКА КОЈЕ ТРЕБА ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

1. ПРЕДМЕТ ПРОЈЕКТА ЈПП

Општина је у складу са Законом о комуналним делатностима дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета комуналних услуга, међу које спада и спровођење мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама, као и надзор над њиховим вршењем. Такође, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Општина организује спровођење превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације. Обављање наведених послова врши се у складу са подзаконским актима који регулишу услове за обављање ових делатности.

Предмет овог Пројекта ЈПП је обезбеђење пружања континуиране услуге ДДД, који се спроводи на подручју целокупне територије општине, односно простора који је предвиђен Пројектом, све до истека Јавног уговора.

1.1. Дезинфекција

Дезинфекција јавних површина врши се по потреби, у случају контаминације јавних површина потенцијално заразним микроорганизмима претежно фекалног порекла. До оваквих случајева долази најчешће услед изливања канализације након

великих падавина, неодговорног понашања појединаца који избацују потенцијално заразан материјал на јавне површине као и ситуација изазваних епидемиолошким стањем у земљи, попут актуелне везане за пандемију вируса COVID-19. Дезинфекција се врши, у зависности од величине површина које се третирају, моторним леђним прскалицама и/или из возила на којима су уграђене моторне прскалице под притиском.

БЕЧЕЈ

Простор око следећих локација :

- Бечеј-трг (цео) - 9760м²
- Бечеј- простор око Дома здравља - 4100м²
- Бечеј- простор око плућног одељења ДЗ у Нестора Џилитова - 1300м²
- Бечеј-простор око Дечијег диспанзера - 1300м²
- Бечеј-Новосадска- од трга до Зелене - нарочито око банака и апотеке на раскрсници са Зеленом - 3770м²
- Бечеј-Новосадска нарочито око пекаре Сити - 3180м² (до пекаре и око ње)
- Бечеј-Данила Киша - нарочито око Ерсте банке, Максија, Лидла и Поште - 6234м²
- Бечеј- Зелена-од раскрснице са Ловачком до Републиканске (без делова који се тренутно раде осим готових тротоара), а нарочито пијаца и око банака и гоститељских објеката - 22470м²
- Бечеј- Зелена - простор око апотеке Хигија - 70м²
- Бечеј- Герберових око Идеје (и паркинг) и апотеке на углу са Доситејевом - 2200м²
- Бечеј- Петефи Шандора око Универекспорта - 1200м²
- Бечеј-Главна-од трга до Зилински Ендреа, а нарочито око Пекаре Сити и апотеке Хигија и градске апотеке - 7980м²
- Бечеј-Главна- простор око пекаре Силвана (Главна 65) - 200м²
- Бечеј- Главна-простор око радње Тисакоп (Главна69) - 200м²
- Бечеј-простор око продавнице Матић - Омладинска бб - 200м²
- Бечеј-простор око продавнице Матић - Уроша Предића - 150м²
- Бечеј- Петефи Шандора -простор око продавнице СП - 150м²
- Бечеј- Чилаг трг - простор око продавнице СП 150м²
- Бечеј- Тополски пут - простор око радње Тисакоп (Тополски пут 2) - 150м²
- Бечеј- Уроша Предића- простор око радње Тисакоп (Уроша Предића 125)
- Бечеј- Светозара Марковића- простор око радње Тисакоп (Светозара Марковића 5) . 80м²

- Бечеј- Соње Маринковић- простор око радње Тисакоп (Соње Маринковић117) - 50м2
- Бечеј/Ново Село- центар простор пијаце, око поште и Дома здравља - 100м2
- Бечеј/Ново Село- простор око продавнице Матић (Хове фриђеша 54/1) - 100м2
- Улаз у зграду општине Бечеј - 70м2
- Простор испред и улаз у полицијску станицу - 750м2
- Домови здравља - сви на територији општине Бечеј укључујући и објект у насељу Нестора Џилитова као и Дечији диспанзер - 9000м2
- Простор око улаза и улаз у Пошту - 60м2
- Простор око улаза и улаз у суд - 100м2
- Простор око Максија, Лидла, Универа, Гомекса и Идее - 4000м2
- Улази у стамбене зграде:
- Седам секретара СКОЈ-а - 180м2
- у Доситејевој - 50м2
- у Главној - центар, мобилија (беле зграде), зграде између Чарнојевићеве и Јована Поповића, и преко пута дечијег диспанзера - 200м2
- у Зеленој - 200м2
- у Риту - Стевана Дороњског, Вељка Влаховића, Раде Станишића, Омладинска - 200м2
- у Севера Ђуркића - 500м2

БАЧКО ПЕТРОВО СЕЛО

- БПС- простор око пијаце и Поште - 2732м2
- БПС- простор око Дома здравља - 1300м2
- БПС- простор око радње Тисакоп (Имреа Цираки Фетера 46) - 100м2
- БПС- простор око радње Тисакоп (Танчић Михаља 2) - 100м2
- БПС- простор око радње Тисакоп (Гаврила Принципа 66) - 100м2
- БПС- простор око радње Таринг ПРОД (Патријарха Вићентија Проданова 12/А) - 100м2

БАЧКО ГРАДИШТЕ

Простор око следећих локација :

- Универекспорт Главна 10 - 80м2

- Гомех Главна 2 - 150м²
- Матић - три локације: Б. Радичевића 20, Главна 90, Шаму Михаља 11 - 200м²
- Тисацооп 2 локације: М. Гарића 27, Школска 39 - 180м²
- Киви 2 локације: С. Милетића 46, 22. Октобар 47 - 150м²
- Доггу Роу О. Прице 6 - 80м²
- Пијаца, месара, БГ промет Главна 35-39 - 2230м²
- Пекара Европа НОВ 17 - 200м²
- Пекара Соко НОВ 20 - 100м²
- Млекара Главна 67 - 80м²
- Дечија игралишта у Главној 93 и В. Маслеше у парку - 400м²

1.2. Дезинсекција

1.2.1. Сузбијање комараца

Третмани сузбијања одраслих комараца на територији општине врше се на 1.500 хектара са земље и 2.100 хектара из ваздуха у свим насељеним. Ларвицидни третман се врши са земље на 400 хектара.

Адултицидни третман са земље дозвољеним хемијским препаратом површине од 1500ха

1. Бечеј
2. Бачко Градиште
3. Бачко Петрово Село
4. Радичевић
5. Милешево,
6. Дрљан
7. Пољанице
8. Појас уз Тису, део долме и од Шлајза до моста

Адултицидни третман из ваздуха хемијским препаратом површине 2100ха

1. Бечеј
2. Бачко Градиште
3. Бачко Петрово Село
4. Насеље Радичевић
5. Насеље Милешево, Дрљан и Пољанице
6. Појас уз Тису од Бечеја до „Жуте куће“

Ларвицидним третманом са земље хемијским препаратом површине 400 ха

1. Мртва Тиса код Бечеја
2. Мртва Тиса код Бачког Градишта
3. Ископи глине код Бачког Градишта и Бачког Петровог Села
4. Одводни канали за прљаве отпадне воде (Бечеј, Бачко Градиште и Бачко Петрово Село)

Такође се врши и сузбијање кућних форми комараца применом БТИ таблета, односно њиховом расподелом становништву, и то преко штандова на фреквентним локацијама и путем Месних Заједница. Учесталост третмана зависи од бројности комараца у току сезоне, која варира из године у годину, претежно као последица климатских фактора.

На територији општине се налазе вели број канала и сливова.

Red. br.	Opština	Naziv sliva/ sistema	Učešće sliva u opštini (%)	Prosečna kota terena (mnm)	Površina sliva (ha)	Recipijent	Dužina kanalske mreže (m)				
							Glavna kanalska mreža	kanali II reda	kanali III reda	kanali IV reda	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	12	13	14	15	16
1	Bečej	Bečejski donji veliki rit	100	75,50	2.222	Mrtva Tisa, Biserno o. (Tisa)	15.886	27.320	14.679	3.794	61.679
2	Bečej	Košanica	100	81,50	250	Ribnjak (Tisa)	5.420	3.061	951		9.432
3	Bečej, Srbobran	Stara Tisa - Bačkogradištanski rit	75/25	74,50	993	Mrtva Tisa, Biserno o. (Tisa)	10.489	15.038	3.425	103	29.055
4	Bečej	Turija-Nadalj-Bačko Gradište	100	80,50	2.591	OKM Bečej-Bogojevo	7.128	2.064	1.598	627	11.417
5	Bečej	Beljanska Bara - donji tok	100	82,50	25.940	OKM Bečej-Bogojevo	19.473	14.565	9.840	4.781	48.659
6	Bečej, Novi Bečej	Perlek-Medenjača-Mali rit	100	82,50	4.550	Tisa	14.828	17.780	42.636	34.289	109.533
7	Bečej	Bačko Petrovo Selo - Mol	75/25	75,42	3.920	Čik (Tisa)	13.583	7.269	2.042		22.894
8	Bečej	Čik 2	100	83,00	3.167	Tisa	33.482	2.184			35.666
9	Bečej	Ugarnice	100	81,00	4.862	OKM Bečej-Bogojevo	5.124	4.722			9.846
10	Bečej	Beljanska Bara	100	80,50	1.500	OKM Bečej-Bogojevo	29.737	38.707			68.444
11	Novi Bečej	Biserno ostrvo	100	76,00	360	Mrtva Tisa, Biserno o. (Tisa)	9.865	18.019	13.596	682	42.162
12	Bečej	Molski rit sliv II	100	74,00	1.691	GD Senta 85 (Tisa)		4.411	4.562	3.438	12.411
13	Bečej, Novi Bečej	Mrtva Tisa	50/50	74,50	vodno ogledalo	Tisa	22.325				22.325
SVE UKUPNO:				78,91	52.046		187.340	155.140	93.329	47.714	483.523

Ово захтева свеобухватан приступ сузбијању комараца на територији општине који подразумева праћење њихове бројности, анализу резултата, процену обима и временског периода извршења сваке врсте третмана.

Утврђивањем бројности одраслих форми комараца у току претходних година (период 2017-2021.) методом човек /час, забележене су значајно различите вредности по појединим деловима територије општине. Док је на појединим локацијама забележено мало присуство одраслих форми комараца, у другим деловима просечно присуство, на локацијама на заштићеним подручјима, или у њиховој непосредној близини, утврђена је бројност комараца која је далеко изнад граничних вредности. Мониторинг комараца на појединим локалитетима на заштићеним подручјима показао је да њихова бројност у најкритичнијим месецима прелази 250 јединки по клопци, а у екстремним случајевима је ова бројност прелазила и 350 јединки по клопци. Поређења ради, бројност комараца од 70-80 комада у клопци сматра се препоручљивом за третман. Када се узме у обзир да је на територији Републике Србије годинама уназад евидентирано присуство вируса грознице „Западног Нила“, да сваке сезоне од наведене болести оболи више стотина лица, док неколико десетина подлегне од последица ове болести, јасно је да сузбијање комараца захтева системски, стручан и ефикасан приступ.

1.2.2. Сузбијање крпеља

Обухвата утврђивање бројности крпеља (мониторинг), обавештавање јавности, сам третман и процену ризика по здравље становништва. Утврђивање бројности крпеља (мониторинг) пре и после сваког појединачног третмана се врши методом по Флаг-часу на најмање 6 локација на територији општине Бечеј које одреди Јавни партнер. Поред бројности, утврђују се и врсте крпеља на основу чега се врши процена ризика по здравље становништва.

Мониторинг се спроводи уз присуство надзорног органа Јавног партнера. Приватни партнер је дужан да услугу изврши најкасније у року од 72 часа од извршеног мониторинга и Јавном партнеру достави Извештај о мониторингу (табеларно) у којој ће бити наведен број изловљених јединки и њихова детерминација по свакој локацији понаособ.

Третман крпеља врши се шест пута годишње, и обухвата површину од 73 хектара јавних зелених површина на следећим локацијама:

Бечеј:

1. Потез поред Тисе (2.9)
2. Део долме и потез од Шлајза до моста (2.0)
3. Шеталиште код хотела „ Бела Лађа“ (1.6)
4. Мали парк код ловца у продужетку „Доњи Парк“ (4.1)
5. „Горански парк“ до Спортског центра (9.6)

6. Игралште код „Камп насеља“ и Камп насеље, (7.7)
7. Игралште у насељу Вељко Влаховић (у продужетку ул. Раде Станишић), (1.3)
8. Игралште у малом рити код жутох зграда (0.2)
9. Улаз испред И месне заједнице „инг.Иван „Перишић“, (1)
10. Игралште код „Пиваре“ (0.4)
11. Игралште код мале пијаце у Новом Селу (0.6)
12. Простор преко пруге код „Вандор чарде“ (2.1)
13. Горњи парк код дечијег диспанзера (4.6)
14. Игралште код насеља 7 Секретара СКОЈ-а (0.2)
15. Игралште код школе „Здравко Гложански“ (0.1)
16. Помоћно фудбалско игралште (1.0)
17. Игралште код моста (крај улице Змај Јовина) (0.5)
18. Игралште иза пумпе Calypso (0.1)
19. Игралште у насељу Север Ђуркић (0.2)
20. Игралште у насељу Нестор Џилитов (0.2)
21. Простор испред железничке станице (0.1)
22. Игралшта у дечијим вртићима (1.9)
23. Долма код Шлајза скроз према мосту (1.9)
24. Дудара (дечије игралште код улице Војвођанске бригаде) (2)
25. Гробља (4.7)

Бачко Петрово Село:

- Парк у центру $(0.3 + 0.2)=0.5$
- Простор око Фудбалског терен $(1+1)=2$
- Део обала Тисе који се користи као шеталиште (4.1)
- Макади забавиште (0.5)
- гробља (1)

Бачко Градиште:

- Дечије игралште код вртића и школе (0.5)
- Дечије игралште код фудбалског игралшта (3.3)
- Дечије игралште на изласку из Б.Градишта према Чуругу (0.1)
- Дечије игралште код сточне пијаце $(0.2 + 0.4)=0.6$
- гробља (1)

Радичевић:

- Центар у Радичевићу - дечије игралште и простор око Месне заједнице (парк) (1)
- Храстова шума поред србобранског пута (2.8)
- гробље (0.3)

Милешево:

- Фудбалско игралште и дечије игралште код забавишта (0.9)

Дрљан:

- Школа-игралште (1.3)
- гробље (0.2)

Пољанице:

- Двориште школе-забавишта- простор око МЗ (1.2)
- Простор новог игралишта (0.7)

Третман се врши из возила УЛВ техником и леђним ручним и моторним прскалицама. Након извршеног сваког појединачног третмана, Приватни партнер доставља извештај о извршеном третману, који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, третираним локацијама – мапу и површине третираних локација, коришћеном препарату и бројности крпеља пре и након третмана, као и процену ризика по здравље становнишва на територији општине Бечеј након извршена оба предвиђена третмана.

1.3. Дератизација

У свих 11.908 домаћинстава, установама образовања, културе и спортским установама, на јавним површинама као што су градска депонија, пијаце, гробља и у инсталацијама попут јавне канализације, потребно је вршити системску дератизацију најмање једном годишње, у јесен или пролеће. Системска дератизација подразумева следеће:

1.3.1. Обавештавање грађана о спровођењу дератизације

Обавештавање грађана о спровођењу третмана систематске дератизације се обавља на законом прописан начин, путем писаног обавештења који ће бити постављени на видном месту у свим месним заједницама на огласним стубовима и таблама као и на сваком објекту вишепородичног становања - на улазу у зграду и на месту где су мамци постављени. Такође, Приватни партнер је обавезан да обавештавање грађана врши путем средстава јавног информисања, најмање 48 сати пре отпочињања акције.

1.3.2. Спровођење дератизације

У месним заједницама дератизација се врши директном применом, или доделом биоцидног производа – мамца од стране оперативних екипа у сваком домаћинству које то буде дозволило, док се на јавним површинама, деловима са зградама, у помоћним и подрумским просторијама, биоцидни производ искључиво поставља од стране оперативних екипа. У вишестамбеним зградама (објекти колективног типа становања), у сарадњи са председницима скупштине станара, биоцид ће се постављати у подрумима и таванским просторијама у дератизационе станице од тврде пластике, или на нека друга погодна места. На површинама у јавном коришћењу, мамке у парафинским блоковима такође постављају искључиво обучени оперативни радници.

Систематска дератизација у сеоским месним заједницама ће се обављати у координацији са представницима Месних заједница по списковима, на исти начин као и у градским.

Сви корисници код којих је мамац постављен, или им је додељен морају, добити обавештење и упозорење за руковање биоцидним производом, како би се избегле евентуалне нежељене последице.

Угинуле глодаре неопходно је уклонити са терена, на безбедан начин како не би дошло до евентуалног ширења зооноза и како би се комунална хигијена одржала на оптималном нивоу.

2. ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ СЕ ОБАВЉА ПРЕДМЕТ ЈПП

2.1. Географска локација и карактеристике општине Бечеј

Општина Бечеј налази се у самом географском центру Војводине, северне покрајине Републике Србије. Чине је град Бечеј и насеља Бачко Петрово Село, Бачко Градиште, Радичевић, Милешево, Дрљан и Пољанице. Укупна површина је 487 м², док се број становника креће око 37.000.

Климатски, територија општине налази се у средњем делу северног умереног појаса - умерено континентални климатски тип. Надморска висина се креће око 82мнм. Ослања се на реку Тису својом источном границом, и поред ове реке, богата је водотоковима речица (Чик и Бељанска бара), бара (Илида и друге), мртваја (Мртва Тиса код Чуруга, Мртва Тиса - Медењача) и каналима (Велики Бачки канал, развијена мрежа канала за наводњавање). Поред површинских вода, територија општине богата је и артерском и субартерском водом која се користи за пиће, индустрију, а веома је 7 позната и лековита јодна, тзв „жута” вода. Такође, у земљишним слојевима присутан је и угљен-диоксид, што територију општине Бечеј чини специфичном у Србији. Земљиште на територији Општине Бечеј спада у ред најквалитетнијих. Чак 86% територије општине чини обрадиво земљиште, а 83% чини тип земљишта чернозем и ливадска црница (најплоднији земљишни типови).

Сама распрострањеност обрадивог земљишта говори у прилог чињеници да је територија општине Бечеј слабо пошумљена - пре свега шумски појасеви уз реку Тису и Велики Бачки канал местимично, багремаци око салаша, као и ветрозаштитни појасеви и дрвореди уз саобраћајнице. Од приземне вегетације, најчешћа је степска вегетација - траве. Животињски свет није разнолик и чине га степска фауна, а оно што Бечеј издваја јесте велика колонија чапљи. Природни потенцијали (клима, квалитет земљишта, водотокови) погодују развоју пољопривреде, те је на простору општине веома развијена интензивна земљорадња (пре свега ратарство) и сточарство, те ову грану чини најбитнијом граном привреде (31% ГНП општине). Ови чиниоци утицали су на развијену прерађивачку прехранбену индустрију (мада не и довољно раздвојену колико капацитети и могућности дозвољавају).

2.2. Географско подручје примене ДДД

Јединица локалне самоуправе је надлежна за уређење, управљање и надзор над комуналним делатностима, укључујући и делатност зоохигијене, као и заштиту становништва од заразних болести на својој територији. Сходно томе територија општине Бечеј се дефинише као „географско подручје“ примене ДДД третмана. С обзиром да су различите врсте ДДД третмана специфичне по начину на који се спроводе, интензитету и врстама препарата, самим тим су специфичне и по просторном обухвату. Општина Бечеј има 56.042 ха водених површина, што чини тле погодно за размножавање комараца.

3. ЦИЉЕВИ КОЈИ ЋЕ СЕ ОСТВАРИТИ ПРОЈЕКТОМ

3.1. Циљеви из Закона о комуналним делатностима

Циљеви који ће се остварити Пројектом у делу Закона о комуналним делатностима:

- обављање послова спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама на територији општине Бечеј у складу са Законом;
- обезбеђивање одговарајућег обима и квалитета комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито: одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга; ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности када за то постоји могућност и др.

3.2. Циљеви из Закона о заштити становништва од заразних болести

Мере дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као и друге активности спроводе се ради заштите становништва од заразних болести које угрожавају здравље становништва и чије спречавање и сузбијање је од општег интереса за ЈЛС, као и спровођење епидемиолошког надзора.

3.3. Општи циљ пројекта ЈПП

Пројекат ЈПП се реализује ради континуираног и ефикасног пружања услуге ДДД на целокупној територији, према условима обиму и захтевима Јавног партнера, уз поштовање одобрених начина и уз примену одговарајућих метода за сузбијање инсеката глодара и других штетних микроорганизама.

II ПОСЛОВИ ПЛАН СА УСЛОВИМА ЛПП, ПРОЦЕНОМ ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VALUE-FOR-MONEY), СПЕЦИФИКАЦИЈЕ О ФИНАНСИЈСКОЈ ПРИХВАТЉИВОСТИ ЛПП ЗА ОПШТИНУ БЕЧЕЈ, СПЕЦИФИКАЦИЈЕ У ПОГЛЕДУ ФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА ИЗ БУЏЕТА, РАСПОЛОЖИВОСТ СРЕДСТАВА И ПЛАНИРАНА РАСПОДЕЛА РИЗИКА

1. ПОСЛОВНИ ПЛАН СА ПЛАНОМ ТРЕТМАНА И ДИНАМИКОМ ИЗВРШЕЊА ДДД УСЛУГА ПО МЕСЕЦИМА

Основни елементи и полазишта Пројекта ЛПП дефинисани су досадашњим искуствима у спровођењу ДДД мера на територији општине који су реализовани кроз поступке јавних набавки. Врсте третмана, начин и динамика њиховог спровођења, технички и други услови које су изабрани понуђачи морали да испуне обезбедили су квалитетно извршавање уговорених ДДД послова на територији општине Бечеј у претходном периоду на начин који у потпуности следи националну политику и законодавство у овој области. Он подразумева предузимање прописаних превентивних мера на сузбијању инсеката, глодара и штетних микроорганизама и успостављање контроле на одређеним територијама општине Бечеј, ради заштите становништва од заразних болести, а у ширем смислу и заштите животне средине, што као крајњи ефекат има побољшање квалитета живота становника територије општине.

1.1. План третмана на територији општине Бечеј

Оквирни план третмана је дефинисан кроз досадашње обављање ДДД послова у складу са врстама третмана, бројем локација и обимом територије на којима се поједини третмани врше, као и временским периодом у току године у којем се поједине врсте третмана врше.

У наредној табели је приказ планираног годишњег обима ДДД услуга за целокупну територију општине Бечеј:

Табела 1: Оквирне површине и годишње количине услуга по врстама третмана

Врста третмана	Оквирна површина и количине за годишњи третман (ha, m ² , ком.)	Оквирни број третмана за једну годину
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КОМАРАЦА</u>		
Адултицидни третман из ваздуха	2.100 ha	4
Адултицидни третман са земље	1.500 ha	6
Ларвицидни хемијски третман са земље	400 ha	3
Ларвицидни препарат за домаћинства (Сузбијање кућних форми комараца)	12.000 ком.	2

применом 100 гр ларвицида на бази 0,5% пирипроксифена или 1% дифлубензурана)		
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КРПЕЉА</u>		
Сузбијање крпеља на територији општине Бечеј	73 ha	2
<u>ДЕРАТИЗАЦИЈА</u>		
Домаћинства	11.908 станова	2
Јавне установе образовања, културе и спорта	15 установа	2
Депонија Ботра	6,3 ha	2
Гробља	18,4 ha	2
Јавне зелене површине	101,6 ха	2
Јавна канализација	1.500 шахти	2
<u>ДЕЗИНФЕКЦИЈА</u>		
Дезинфекција јавних површина на територији општине Бечеј	88.686 m ²	4

Уговор о јавно-приватном партнерству се, у складу са предлогом пројекта ЈПП за обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј закључује на период од **5 година**.

Сходно наведеном, планиран обим услуга за период трајања јавног уговора од 5 година је дат у наредној табели:

Табела 2: Укупан планиран обим услуга ДДД по врстама третмана за цео период трајања јавног уговора

Врста третмана	Планиран обим услуга у периоду трајања јавног уговора (ha, m ² , ком.)
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КОМАРАЦА</u>	
Адултицидни третман из ваздуха	40.500 ha
Адултицидни третман са земље	45.000 ha
Ларвицидни хемијски третман са земље	2.000 ha
Ларвицидни препарат за домаћинства (Сузбијање кућних форми комараца применом 100 гр ларвицида на бази 0,5% пирипроксифена или 1% дифлубензурана)	60.000 ком.
<u>ДЕЗИНСЕКЦИЈА – ТРЕТМАН КРПЕЉА</u>	
Сузбијање крпеља на територији општине Бечеј	365 ha
<u>ДЕРАТИЗАЦИЈА</u>	
Домаћинства	59.540 станова
Јавне установе образовања, културе и спорта	75 установа
Депонија ботра	31,5 ha

Гробља	92 ha
Јавне зелене површине	508 ha
Јавна канализација	7.500 шаhti
ДЕЗИНФЕКЦИЈА	
Дезинфекција јавних површина на територији општине Бечеј	443.430 m ²

У наредној табели је приказ планиране годишње динамике извршења услуга ДДД за целокупну територију општине по месецима:

Табела 3: Динамика извршења ДДД услуга по месецима

Врста услуга	Активности по месецима						
	4	5	6	7	8	9	10
Мониторинг ларви комараца	x	x	X	x	X	x	
Подела таблета		x		x			
Хемијски третман ларви комараца са земље	x		X	x			
Мониторинг одраслих комараца		x	X	x	X	x	
Третман одраслих комараца УЛВ техником са земље	x	x	X	x	X	x	
Третман одраслих комараца из ваздуха		x	X	x	X		
Мониторинг крпеља	x				x		
Хемијски третман крпеља	x	x				x	
Систематска дератизација						x	X
Дезинфекција јавних површина	x		X		x		x

Приватни партнер је у обавези да изврши годишње ДДД третмане по следећој динамици:

1. Дезинфекцију јавних површина, у периоду април-октобар, у складу са потребама, на основу налога јавног партнера,
2. Дезинсекцију – третман комараца, у периоду април-октобар, где се најпре врши мониторинг и третман ларви комараца, укључујући и расподелу БТИ таблета становништву, након чега се наведени третмани периодично понављају у складу са резултатима извршених мониторинга, климатским циклусима а све на основу налога Јавног партнера. Од маја започиње мониторинг одраслих комараца, и такође у складу са са резултатима

извршених мониторинга, климатским циклусима а све на основу налога јавног партнера, врше се појединачни третмани одраслих форми комараца из ваздуха и са земље,

3. Дезинсекцију – третман крпеља, два третмана годишње, након извршеног мониторинга, у пролеће и крајем лета и
4. Систематску дератизацију домаћинстава, јавних установа, јавне канализације, гробља и депоније Ботра, у периоду септембар - октоба

2. УСЛОВИ ЈПП

Законом о ЈПП и концесијама, у члану 7. став 1. ЈПП је дефинисано као дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално, са и без елементата концесије.

Предметни пројекат ЈПП ће бити реализован као **уговорно јавно-приватно партнерство без елемената концесије на период од 5 година.**

Чланом 15. Закона о ЈПП и концесијама предвиђено је обавезно оснивање друштва за посебне намене (ДПН) осим уколико предлогом пројекта ЈПП није другачије одређено.

Овим предлогом Пројекта се предвиђа оснивање ДПН искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

3. ПРОЦЕНА ТРОШКОВА И АНАЛИЗА ДОБИЈЕНЕ ВРЕДНОСТИ У ОДНОСУ НА УЛОЖЕНА СРЕДСТВА (VFM)

У оквиру модела ЈПП, јавни партнер нема инвестиционих трошкова ни код почетка обављања услуге, а нити током реализације пројекта. Расходна страна буџета ће остваривати релативно сличне расходе као и пре реализације ЈПП, јер је и претходних година постојала законска обавеза локалне самоуправе за организовање послова ДДД. Према томе не очекује се значајнија промена расходне стране општинског буџета за обављање услуге ДДД.

У случају опредељења за формирање ЈКП, коме би поверило обављање ове услуге, предстоје значајна инвестициона улагања, а нарочито у почетној фази.

Овде су пројекције основних оперативних трошкова рађене под основном претпоставком да ће у примени бити конвенционалне и одobreне методе и технологије.

**Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера у моделу ЈПП за
обављање услуге ДДД на територији општине Бечеј у 1. години**

Бр.	Врста трошка	износ у дин
		Износ у дин.
1.	Бруто зараде за 23 запослена са адекватним квалифи-кацијама (просечна бруто II зарада запослених у приватном сектору за трећи квартал 2020. је износила 90.066,22 дин) ¹	2.319.000,00
2.	Трошак накнаде за рад Надзорног Одбора	100.000,00
3.	Трошак основне опреме	5.474.000,00
3.1	<i>Набавка возног парка (возила)</i>	1.534.000,00
3.2	<i>Набавка биро опреме (рачунари)</i>	150.000,00
3.3	<i>Набавка опреме за обављање основне делатности</i>	800.000,00
3.4	<i>Трошкови одржавања возила и опреме²</i>	1.000.000,00
3.5	<i>Трошкови закупа ваздухоплова³</i>	1.990.000,00
4.	Трошкови погонског горива ⁴	950.000,00
5.	Трошкови препарата за спровођење третмана	8.257.000,00
5.1	<i>Трошкови препарата за сузбијање комараца</i>	5.392.000,00
5.2	<i>Трошкови препарата за сузбијање крпеља</i>	350.000,00
5.3	<i>Трошкови препарата за дезинфекцију</i>	250.000,00
5.4	<i>Трошкови препарата за систематску дератизацију</i>	2.165.000,00
6.	Остали трошкови	400.000,00
6.1	<i>Заштитна опрема и средства</i>	100.000,00
6.2	<i>Трошкови лиценци, обуке и лекарских прегледа</i>	150.000,00
6.3	<i>Трошкови увођења стандарда</i>	150.000,00
Укупно:		17.500.000,00

Пројекција оперативних трошкова Приватног партнера за цео период трајања уговора

Цене услуге у области ДДД се формирају на тржишном принципу и у њих улазе сви трошкови које извршилац услуге има за обављање делатности по важећим прописима и стандардима који обезбеђују адекватан квалитет извршене услуге. Према томе, у претходним табелама су приказани сви неопходни трошкови обрачунати по садашњим важећим тржишним ценама на територији Републике Србије.

Како је већ наведено, предметни пројекат ЈПП ће бити реализован на период од 5 година, тако да су и финансијски расходи пројектовани за период од **5 година**. Пројекције расхода Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора приказане су у наредној табели.

Пројекција трошкова Приватног партнера по годинама трајања јавног уговора

износ у дин.

Опис	Година					Укупно
	1	2	3	4	5	
Трошкови запослених (Бруто зараде)	2.319.000,00	2.319.000,00	2.319.000,00	2.319.000,00	2.319.000,00	11.595.000,00
Трошкови Надзорног одбора	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	500.000,00
Трошкови основне опреме	5.474.000,00	5.474.000,00	5.474.000,00	5.474.000,00	5.474.000,00	27.370.000,00
Трошкови погонског горива	950.000,00	950.000,00	950.000,00	950.000,00	950.000,00	4.750.000,00
Трошкови препарата за спровођење третмана	8.257.000,00	8.257.000,00	8.257.000,00	8.257.000,00	8.257.000,00	41.285.000,00
Остали трошкови (Трошкови заштитне опреме)	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	2.000.000,00
УКУПНО ТРОШКОВИ	17.500.000,00	17.500.000,00	17.500.000,00	17.500.000,00	17.500.000,00	87.500.000,00

4. АНАЛИЗА РИЗИКА ПРОЈЕКТА ЈПП

Дефинисање и расподела ризика су од посебног значаја за успех Пројекта ЈПП. Уопште узев, ризици се не могу искључити, те је способност њиховог прихватања и расподеле важан корак на коме ће се гради партнерство јавног и приватног сектора. То опедељење, садржано је у чињеници да су оба партнера свесна да ризика има и да се он може поделити између партнера. Ризици, заправо, могу бити заједнички и/или подељени, односно оне које сноси или само Јавни или само Приватни партнер, а чија ће вероватноћа остварења бити анализирана у наставку текста и приказана у табеларном прегледу.

4.1. Матрица ризика и анализа осетљивости

Матрица ризика представља однос вероватноћа појаве ризика на једној и утицаја ризика на пројекат на другој страни. Од интеракције ова два фактора зависи колико је пројекат осетљив на ризик.

Табела 8: Матрица ризика

ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	УТИЦАЈ		
	МИНИМАЛАН (М)	УМЕРЕН (У)	ВИСОК (В)
ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА			
Извесно (И)	С	ВС	В
Могуће (М)	НС	С	ВС

Мало вероватно (МВ)	Н	НС	С
---------------------	---	----	---

Осетљивост на ризик:, В-висока, ВС- Виша средња, С-средња, НС- нижа средња, Н – ниска

Табела 9: Идентификација потенцијаних ризика и осетљивости пројекта на ризике

РИЗИК	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК
Ризици у периоду планирања пројекта			
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	МВ	У	НС
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	МВ	У	НС
Немогућност прибављања потребних сагласности	МВ	У	НС
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	М	У	С
Ризици у периоду извршења услуга			
Кашњење у набавци материјала	МВ	У	НС
Привремено нерасполагање са потребном опремом	МВ	У	НС
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	М	У	С
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	М	У	С
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	М	У	С
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	МВ	У	НС
Остали ризици у периоду трајања уговора			
Проблеми финансирања	МВ	У	НС
Проблеми у наплати услуге	МВ	У	НС
Ризик промене законске регулативе	МВ	У	НС
Инфлаторни ризик	МВ	У	НС

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди. Ризик представља одређену опасност, неизвесност, губитак, дакле неки будући, неизвесан догађај који може имати и нежељне последице. Такође, то је догађај који има одређену вероватноћу наступања, и чије се последице морају уградити у пројекат. Ризик се може посматрати са економског и правног становишта. Са економског становишта ризик представља вероватноћу наступања неког економски штетног догађаја. Са правног становишта ризик представља могућност наступања неизвесног догађаја који не зависи од воље заинтересованог лица, а чије је остварење допуштено јавним поретком и моралом. Када се говори о економском, односно пословном ризику, он укључује и могућност остварења негативних последица на финансијски резултат.

Анализа осетљивости пројекта на ризике се користи како би се утврдиле оне променљиве које су од кључне важности за пројекат. Кључна променљива је свака променљива која има утицај на финансијску и/или економску исплативост пројекта.

Најважнији кораци у спровођењу анализе осетљивости пројекта на ризике су:

- утврдити потенцијалне ризике пројекта
- утврдити вероватноћу и утицај потенцијалних ризика на пројекат
- анализирати осетљивост пројекта на сваки од потенцијалних ризика

4.2. Алокација ризика

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља. Алокација ризика представљена је у табели која следи.

Табела 10: Алокација потенцијалних ризика на партнере у пројекту

Табела 10. Алокација потенцијалних ризика на партнере у пројекту							
ВРСТЕ РИЗИКА	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК	РАСПОДЕЛА РИЗИКА			ТЕХНИКА УПРАВЉАЊА РИЗИКОМ- УМАЊЕЊЕ РИЗИКА
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ПЛАНИРАЊА ПРОЈЕКТА							
Незадовољава- јући квалитет предлога пројекта	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Немогућност прибављања потребних сагласности	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња	X			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Могуће	Умерен	Средња	X			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ИЗВРШЕЊА УСЛУГЕ							
Кашњење у набавци материјала	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Привремено неасполагање са потребном опремом	Малао вероватно	Умерен	Ниска средња		X		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	Могуће	Умерен	Средња		X		Покривено уговором и гаранцијама

Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Моргуће	Умерен	Средња		X		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова	Моргуће	Умерен	Средња		X		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту
ОСТАЛИ РИЗИЦИ У ПЕРИОДУ ТРАЈАЊА УГОВОРА							
Проблеми финансирања	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња	X			Покривено уговором и гаранцијама
Проблеми у наплати услуге	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Покривено уговором и финансијским плановима
Ризик промене законске регулативе	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња			X	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Малао вероватно	Умерен	Нижа средња		X		Адекватна процена

Јавни партнер (у овом случају општина Бечеј) пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља и за које је спреман да врши плаћање накнаде у складу са моделом уговора о јавно-приватном партнерству.

На основу претходне табеле, види се да Јавни партнер преузима ризике у прериоду развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера), док Приватни партнер ризике у прериоду извршења услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова). Што се тиче осталих ризика у периоду трајања уговора ситуација је мешовита, Јавни партнер преузима ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером, док Приватни партнер преузима ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе.

То значи да Приватни партнер преузима највећи део ризика у овом моделу ЈПП, што ћемо даљом анализом настојати да докажемо.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоћа које се јављају приликом вредновања, сложености откривања релевантних вредности, непредвидљивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступи.

Ради објашњења ризика одлучили смо се да користимо технички приступ дефинисању ризика, што подразумева дефинисање квантитативних особина ризика. Приликом квантитативног одређивања ризика, барата се са ограниченим бројем последица, јер се узимају у обзир само оне последице које се могу квантификовати. Из истих разлога, сваки ризик треба понаособ дефинисати.

Ризици у планирању пројекта:

Незадовољавајући квалитет предлога пројекта: Овај ризик се јавља у припремној фази и повезан је са изградом квалитетне пројектно-техничке документације. Предност концепта ЈПП јесте да је локална самоуправа у могућности да се консултује са стручним лицима из области ДДД, истражи тржиште и да сама да изради пројекат.

Пробијени рокови за завршетак техничке документације: Планирање времена у сваком пројекту зависи од унутрашњих и спољашњих фактора. Свако прекорачење планираних рокова може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.

Немогућност прибављања потребних сагласности: Овај ризик зависи од квалитета предложеног пројекта и од фактора везаних за функционисање државне и локалне администрације.

Ризици поступка јавне набавке, документације и избора приватног партнера: Овај ризик је изузетно сложен. Уколико локална самоуправа не припреми квалитетну, тачну и јасну конкурсну документацију, укључујући и модел јавног уговора, резултат би могао бити неадекватно извршене ДДД услуге или кашњење у поступку јавне набавке, што може има за последицу неблаговремено обезбеђивање услуге ДДД.

Ризици у периоду извршења услуга:

Кашњење у испоруци материјала: Ризик од кашњења у испоруци материјала (препарата за ДДД третмане) узрокује одлагање извршења ДДД услуга. Неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта.

Привремено нерасполагање са потребном опремом: Као и код материјала, недостатак опреме пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Ризик се огледа у могућности да Приватни партнер усмери своју опрему на друге пројекте у периоду када је она неопходна за реализацију пројекта на територији општине Бечеј. Ипак, овај ризик је знатно мањи од претходног с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији доставља доказе да већ поседује тражену опрему, док су препарати потрошан материјал који, због краћег рока трајања,

не може да се обезбеди на лагеру у довољним количинама за цео период трајања јавног уговора.

Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама: Као и код материјала и опреме, недостатак стручне радне снаге пролонгира извршење ДДД услуга. Као је већ наглашено, неблаговремено извршавање ДДД третмана може узроковати значајно смањење њиховог ефекта. Овај ризик је знатно мањи од ризика обезбеђивања материјала с обзиром да Приватни партнер у конкурсној документацији, као и за неопходну опрему, доставља доказе да већ поседује адекватну стручну радну снагу.

Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности: Комуникација представља основ за добар распоред активности. Сваки вид пропуста у организацији активности се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.

Прекид радова на више од пет дана, временски услови: Свако одлагање извршења се одражава на благовремену реализацију ДДД третмана а исто, како је већ наглашено, повлачи за собом могућност смањења њиховог ефекта.

Настанак штете на опреми (елементарна непогода или оштећење изазвано људским фактором) и повреде на раду: Ризик сноси Приватни партнер и његова вероватноћа настанка је веома мала. Исти се квантитативно тешко може изразити јер су цене опреме различите.

Остали ризици у периоду трајања уговора:

Проблеми финансирања: Овај ризик процењујемо на мало вероватан, јер се путем ЈПП предвиђа да изабрани приватни партнер располаже са довољно финансијских средстава да обезбеди сва неопходна средства (радну снагу, опрему и материјал) за реализацију ДДД услуга.

Проблеми у наплати услуге: Пројекти ЈПП у обављању ДДД услуга на територији јединице локалне самоуправе финансирају се из буџета општине, као што су се и до сада финансирали путем поступка јавне набавке велике вредности. Сходно наведеном, и претходних година су обезбеђивана средства за финансирање ових услуга, а испостављене фактуре су се плаћале у оквиру законских рокова за измирење новчаних обавеза. Узимајући у обзир наведено, ризик да Приватни партнер неће благовремено наплатити извршене услуге је веома низак.

Инфлаторни ризик: Инфлаторни ризик је минималан, јер је износ стопе просечне инфлације у Републици Србији за период 2015.-2019. године укалкулисан у процену трошкова у оквиру овог пројекта.

Ризик промене законске регулативе: У току трајања пројекта могућа је промена законске регулативе која се односи на извршење ДДД услуга. Ризик је подељен, с обзиром да промена законске регулативе, као и подзаконских аката утиче како на извршавање обавеза Приватног партнера, тако и на извршавање обавеза Јавног партнера. Примера ради, може бити у правцу пооштравања услова које мора да испуни Приватни партнер у обављању делатности ДДД, што повећава трошкове приватном партнеру, и може да одложи извршење појединачних третмана док се не изврши усклађивање услова са изменама законских и подзаконских аката. Такође, изменама законске регулативе, јединицама локалне самоуправе се могу прописати додатне

обавезе у области ДДД послова, што Јавном партнеру отежава успешно обезбеђивање обављања свих ДДД послова у својој надлежности, што је и циљ овог пројекта.

На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, огроман део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера.

4.3 Квантификација ризика

Анализа квантификованих ризика јавно-приватног партнерства је приказана у следећој табели:

Табела 11: Квантификација потенцијалних ризика*

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
Ризици у планирању пројекта						
Незадовољавајући квалитет предлога пројекта	0,2	0,25	0,05	0,05		
Пробијени рокови за завршетак техничке документације	0,2	0,25	0,05	0,05		
Немогућност прибављања потребних сагласности	0,2	0,25	0,05	0,05		
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	0,35	0,35	0,12	0,12		
Ризици у периоду извршења услуга						
Кашњење у набавци материјала	0,20	0,4	0,08		0,08	
Привремено нерасполагање са потребном опремом	0,15	0,4	0,06		0,06	
Привремен недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама	0,35	0,35	0,12		0,12	
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	0,35	0,35	0,12		0,12	
Прекид радова на више од 5 дана услед	0,35	0,35	0,12		0,12	

РИЗИК	КВАНТИФИКАЦИЈА ПАРАМЕТАРА РИЗИКА (индекси)			КВАНТИФИКАЦИЈА РАСПОДЕЛЕ РИЗИКА (индекси)		
	ВЕРОВАТНОЋА ПОЈАВЕ РИЗИКА	УТИЦАЈ РИЗИКА	ОСЕТЉИВОСТ НА РИЗИК (ВЕРОВАТНОЋА x УТИЦАЈ)	ЈП	ПП	ЈП и ПП
неповољних временских услова						
Настанак штете на опреми (елементарна непогода или намерно оштећење) и повреде на раду	0,1	0,3	0,03		0,03	
Остали ризици у периоду трајања уговора						
Проблеми финансирања	0,15	0,3	0,05	0,05		
Проблеми у наплати услуге	0,15	0,3	0,05		0,05	
Ризик промене законске регулативе	0,15	0,3	0,05	0,025	0,025	0,05
Инфлаторни ризик	0,15	0,3	0,05		0,05	
Укупно			1,00	0,345	0,655	

***Напомена:**

Вероватноћа се вреднује у распону:

- Мала вероватноћа (МБ,) од 0 до 0,33
- Могуће (М), од 0,34 до 0,66
- Извесно (И), од 0,67 до 1

Утицај се вреднује у распону:

- Минималан (М), од 0 до 0,20
- Умерен (У), од 0,21 до 0,60
- Висок (В), од 0,61 до 1

Из матрице квантификованих ризика се може видети да алокацијом ризика **Јавни партнер на Приватног партнера пребацује 66,50% укупних ризика.**

Приватни партнер преузима ризике везане за реализацију услуге (Кашњење у набавци материјала, Привремено неасполагање са потребном опремом, Недостатак стручне радне снаге према успостављеним критеријумима и потребама, Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности и Прекид радова на више од 5 дана услед неповољних временских услова) и већину осталих ризика за време трајања уговора (ризике проблеми у наплати услуге и инфлаторни ризик, а са Јавним партнером дели ризик промене законске регулативе). Ризици Јавног партнера су везани за прериод развоја пројекта (Незадовољавајући квалитет предлога пројекта, Пробијени рокови за завршетак техничке документације, Немогућност прибављања потребних сагласности и Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера) и мањи део осталих

ризика за време трајања јавног уговора (ризик проблеми финансирања и дели ризик промене законске регулативе са Приватним партнером).

III ВРСТЕ И ИЗНОСИ СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ТРЕБА ДА ОБЕЗБЕДЕ ПАРТНЕРИ У ПРОЈЕКТУ

Јавни партнер ће сходно ЗЈН, јавним позивом и конкурсном документацијом одредити средства финансијског обезбеђења које ће Приватни партнер доставити. Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде ће бити банкарска гаранција на износ од 3% вредности Пројекта без ПДВ-а на период трајања понуде. Средство обезбеђења за озбиљност понуде Јавни партнер захтева како би се на неки начин осигурао, односно наплатио у случају да понуђач одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор Приватног партнера, неосновано одбије да закључи јавни уговор или не достави обезбеђење за извршење јавног уговора. Дакле, као и сва друга средства обезбеђења, Јавни партнер може, али не мора да захтева средство обезбеђења за озбиљност понуде од Приватног партнера. Јавни партнер ће имати права да активира ова средства обезбеђења уколико Приватни партнер: одустане од понуде након одлуке о доделе уговора, одбије да потпише Јавни уговор, прикаже неистините податке у понуди и документацији уз понуду и у другим законом или конкурсном документацијом опредељеним случајевима.

Јавни партнер ће, приликом потписивања Јавног уговора са изабраним понуђачем, тражити и достављање средстава финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза и то банкарске гаранције безусловне и плативе на први позив.

Јавни партнер ће предвидети у конкурсној документацији да банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза мора трајати најмање три дана дуже од дана истека рока за коначно извршење посла, односно реализацију Јавног уговора. Ако се у току реализације Јавног уговора продуже рокови за извршење уговорне обавезе, мора се продужити важност банкарске гаранције.

Банкарска гаранција за испуњење уговорних обавеза ће бити безусловна и платива на први позив. Банкарска гаранција се може обезбедити како од домаће тако и од стране стране банке. Уколико се обезбеђује од стране банке она мора имати кредитни рејтинг коме одговара ниво кредитног квалитета 3 додељен од стране агенције за рејтинг у складу са важећим прописима Републике Србије.

Ове гаранције се могу захтевати и издавати у складу са Законом о јавним набавкама, у износу који се утврђује у конкурсној документацији за фазу доделе уговора, у складу са важећим прописима Републике Србије.

IV ПРЕГЛЕД УСЛОВА, ЗАХТЕВА И НАЧИНА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИНФРАСТРУКТУРЕ И УСЛУГА КОРИСНИЦИМА ОД СТРАНЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА, ПРОЈЕКТНИ КВАЛИТЕТ

1. УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА И ДЕЛАТНОСТИ ДДД

У складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године), мора бити обезбеђено следеће:

Просторије:

- једна радна просторија површине 12 m²;
- једна просторија за смештај опреме површине 15 m²;
- једна просторија за смештај биоцидних производа површине 9 m²;
- радна просторија за припрему материјала површине 9 m²;
- гардероба за запослене, подељена на мушки и женски део са санитарним чвором и туш кабином.

За смештај и чување биоцидних производа и других средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију морају се обезбедити услови, у складу са законом.

Кадар:

- најмање један доктор медицине специјалисту епидемиологије или доктор медицине специјалиста хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- најмање један струковно санитарно-еколошки инжењер или виши санитарни техничар и најмање један санитарно-еколошки техничар, обучен за послове ДДД.

Наведена лица дужна су да у обављању послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације поштују све заштитне мере за безбедност људи и животиња и животне средине, у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа.

Опрема:

а) опрема за дезинфекцију:

- ручне прскалице 5 - 10 лит. за сваког извођача;

- леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
- електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
- ULV генератор аеросола - 2 комада;
- компаратор за одређивање резидуалног хлора;
- пластичне мензуре за мерења и припрему радних раствора за сваког извођача.

б) опрема за дезинсекцију:

- ручне прскалице 5-10 лит. за сваког извођача;
- леђне моторне прскалице (са додатком за дистрибуцију гранула) за сваког извођача;
- електричне преносне (5 лит.) ULV генераторе аеросола за сваког извођача;
- ULV генератор аеросола - 2 комада;
- димни генератор инсектицида - 2 комада;
- пластичне мензуре за мерења и припрему радних раствора за сваког извођача;
- апарат за примену прашкастих и грануластих формулација биоцидних производа.

в) опрема за дератизацију:

- посуде за припрему мамаца;
- вага за мерења родентицида и компонената мамаца;
- опрема за наношење и постављање мамаца;
- фрижидер за чување анималних (животињских) компонената;
- мешалица и посуде за припрему родентицидних мамаца.

г) превозно средство:

Обележено наменско превозно средство са одвојеним простором за превоз биоцидних производа и опреме.

д) заштитна средства:

- заштитна одела, капе и заштитне наочаре за сваког извођача;
- заштитне респираторне маске за једнократну употребу за сваког извођача;

- заштитне респираторне маске за виšekратну употребу са одговарајућим потрошним филтерима;
- гумене рукавице и гумене чизме за сваког извођача;
- апарат за детекцију присуства гасова са одговарајућим индикатор цевчицама;
- приручна аптека са антидотима.

За обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације могу се употребљавати само биоцидни производи, у складу са прописом којим је уређен промет биоцидних производа. Ефикасност спроведених мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације утврђује овлашћена здравствена установа, у складу са законом.

Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња.

Обавештавање грађана врше здравствена установа, друга правна лица и предузетници који изводе дезинсекцију и дератизацију.

Здравствене установе, друга правна лица и предузетници наведена у Правилнику, који су вршили дератизацију, морају уклонити и на нешкодљив начин уништити остатке употребљеног средства и угинуле глодаре како би се спречило загађивање животне средине (вода, земља) и тровање људи и животиња.

Свака екипа која изводи дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, мора да има приручну апотеку са антидотима, зависно од тога којим средствима се врши дезинфекција, дезинсекција или дератизација, а при раду са фумигантима, обавезно је и присуство лекара.

Утврђивање прописаних услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације правних лица и предузетника покреће се подношењем захтева министарству здравља.

Наведена опрема, кадрови и просторије су неопходне да би вршилац делатности добио Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Количина опреме и број људи потребних за ефикасно извршење ДДД услуга зависи од величине територије која је предвиђена третманом.

У наставку се даје преглед минималних количина кадрова, опреме и других неопходних услова за ефикасан третман на територији општине Бечеј.

2. ПОТРЕБНИ УСЛОВИ У ПОГЛЕДУ ПОСЕДОВАЊА КАДРОВА, ОПРЕМЕ И ДРУГИ НЕОПХОДНИХ УСЛОВИ ЗА ЕФИКАСНО ОБАВЉАЊЕ ДДД УСЛУГА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

Дезинфекција

Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме), обучен за послове ДДД
- Најмање 20 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

Технички капацитет:

- Најмање 8 моторна возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву или унајмљеним, закупљеним, узетим на лизинг);
- Најмање 1 моторних возила на којима је уграђена моторна прскалица;
- Најмање 10 моторних леђних прскалица.

Неопходни пословни и други капацитети:

- Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: - Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одећа за раднике и др.

Дератизација

Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- Најмање 20 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

Технички капацитет:

- Најмање 10 моторних возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву, унајмљени или закупљени);
- Најмање 1 моторно возило носивости преко 2.000 кг за превоз мамаца(у свом власништву, унајмљен или закупљен);
- Најмање 15 ручних GPS уређаја, у свом власништву, унајмљени, или закупљени (за сваког запосленог или ангажованог радника обученог за ДДД послове).

Неопходни пословни и други капацитети:

- Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: - Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- Поседовање сертифицираних стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- Просторије ДДД службе, опрема у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одећа за раднике и др.

Дезинсекција – комарци

Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарно еколошки инжењер или виши санитарни техничар обучен за послове ДДД;

- Најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- Најмање 20 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове

Технички капацитет:

- Најмање 2 авиона (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узетим на лизинг), са опремом за навигацију;
- Најмање 12 моторних возила на којима је монтиран ULV уређај (у свом власништву, унајмљен, закупљен, узет на лизинг);
- Најмање 5 моторних леђних прскалица;
- Најмање 15 GPS ручних уређаја;

Неопходни пословни и други капацитети:

- Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације: Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- Поседовање сертифицираних стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторија, канцеларија и др.), заштитна одела за раднике и др.

Дезинсекција – крпељи

Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Правилником:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучен за послове ДДД;
- Најмање 15 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове

Технички капацитет:

- Најмање 8 моторна возила са GPS уређајима (у свом власништву, унајмљена, закупљена, узета на лизинг) на којима се могу монтирати ULV генератори и/или моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара;
- Најмање 4 ULV генератора - Ultra Low Volume Generator, односно уређај за распршивање ултра малих честица хладним замагљивањем који се монтирају на моторна возила;
- Најмање 1 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;
- Најмање 10 моторних леђних прскалица;
- Најмање 10 ручних леђних прскалица;
- Најмање 10 ручних GPS уређаја (поред оних у возилима);
- Опрема за мониторинга присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m² причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете, бочице за узорке.

Неопходни пословни и други капацитети:

- Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС" бр. 3/2017;
- Поседовање сертификованих стандарда: EN 16636 који се односи на захтеве и компетентност за сузбијање штеточина и ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације и да су сертификати издати од стране сертификационог тела које је акредитовано од стране међународно признатог акредитационог тела;
- Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабораторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

Процена укупних потребних капацитета за ДДД на територији општине:

На основу изнетих података, узимајући у обзир да се неки од послова дезинфекције, дератизације и дезинсекције могу временски преклопити, односно да их је потребно вршити истовремено, процена је да је за обезбеђивање ефикасне ДДД службе на територији општине потребно укупно:

Кадровски капацитет:

Запослено или ангажовано у складу са Законом о раду:

- Најмање 1 лице са ВСС – лекар специјалиста епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, обучен за послове ДДД;
- Најмање 1 лице санитарни инжењер или виши санитарни техничар и најмање 1 лице санитарно еколошки техничар (минимум IV степен стручне спреме) обучени за послове ДДД;
- Најмање 20 лица са минимум ССС – обучених за ДДД послове.

Технички капацитет:

- Најмање 2 авиона (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг), са опремом за навигацију;
- Најмање 12 моторних возила на којима је монтиран ULV уређај (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);
- Најмање 1 моторне пумпе, прскалице минималног капацитета 200 литара које се монтирају на моторна возила;
- Најмање 12 моторних возила за теренски рад - превоз радника, опреме и препарата (у свом власништву, унајмљени, закупљени, узети на лизинг);
- Најмање 1 моторно возило носивости преко 2.000 кг за превоз мамаца (у свом власништву, унајмљен или закупљен);
- Најмање 10 моторних леђних прскалица;
- Најмање 10 ручних леђних прскалица;
- Најмање 15 ручних GPS уређаја (пored оних у возилима);
- Опрема за вршење мониторинга присутности и бројности крпеља: фланелска застава површине 1m² причвршћена на рам од летвица, пинцета и епрувете/бочице за узорке;

Неопходни пословни и други капацитети:

- Решење надлежног министарства за одобравање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације Министарства здравља, издатог у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације;
- Поседовање стандарда: EN 16636, који се односи на захтеве и компетентност сузбијање штеточина ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или ISO 45001:2018 из области услуга ДДД и да су сертификати издати од стране тела које је акредитовано од међународно признатог акредитационог тела;
- Просторије ДДД службе са опремом у њима (лабараторијска, канцеларијска и др.), заштитна одела за раднике и др.

У ИНФОРМАЦИЈЕ О ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ, КРИТЕРИЈУМУ ИЗБОРА, ОДАБРАНОМ ПОСТУПКУ И ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ

1. ОПШТА СТРАТЕГИЈА НАБАВКЕ

Планирано је да се целокупни предмет Пројекта ЈПП реализује у оквиру уговорног ЈПП, без елемената концесије. Поступак јавне набавке ће се спровести у складу са ЗЈН и Правилником о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, бр. 93/20).

2. ПРЕГЛЕД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ

У складу са чланом 20. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, поступак избора приватног партнера спровешће се као поступак јавне набавке, у складу са ЗЈН.

Поступак избора најповољније понуде и доделе уговора је могуће спровести тек након добијања позитивног мишљења Комисије за јавно-приватно партнерство на предлог Пројекта и усвајања од стране скупштине ЈЛС.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП покреће се објављивањем јавног позива на српском језику, који се уобичајено користи у поступку јавне набавке.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

У отвореном поступку, најкраћи рок за пријем понуда је 52 дана од датума објављивања јавног позива. Приликом одређивања рокова за пријем понуда наручилац узима у обзир процењену вредност и сложеност предмета набавке.

Достављене понуде ће бити отварање по редоследу по коме су примљене. Комисија за јавну набавку ће оцењивати достављене, понуде, утврдити да ли понуда садржи све елементе, након чега ће констатовати да ли свака понуда испуњава обавезне и додатне услове предвиђене конкурсном документацијом.

3. КРИТЕРИЈУМИ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА

Критеријуми за избор приватног партнера одредиће се на основу критеријума прописаних у, ЗЈН, при чему ће критеријум за оцену понуда бити одређена конкурсном документацијом.

Наручилац ће донети одлуку о додели јавног уговора понуђачу који нуди најповољнију понуду, применом критеријума одређених конкурсном документацијом.

Обзиром да је предложени облик јавно-приватног партнерства уговорно ЈПП, након поступка избора приватног партнера, јавним уговором ће се регулисати обавезе и међусобна права уговорних страна: јавног и приватног партнера.

Члан 18. став 1. Закона ЈПП, предвиђа да рок на који се закључује јавни уговор и одређује се на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора. Поменути рок, сходно ставу 2. истог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим Законом.

Јавно тело, имајући у виду предмет ЈПП, обезбеђује приватном партнеру разуман повраћај капитала који ће уложити, а сходно ризицима везаним за Пројекат ЈПП, са предложеним роком од 5 година, на који се закључује јавни уговор.

4. ПРЕГЛЕД САДРЖИНЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

У складу са чланом 46. Закона о јавно-приватном партнерству и концесији, јавни уговор ће садржати све одредбе, услове и друге клаузуле које Јавни партнер сматра корисним за извршење обавеза Приватног партнера, у складу са законом.

Јавним уговором ће се уредити следећа питања (садржина јавног уговора):

- 1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;
- 2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;
- 3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;
- 4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;
- 5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;
- 6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;
- 7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;
- 8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;
- 9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;

10) механизми за смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у случају лошијег квалитета његових услуга/објеката;

11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;

12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објекта или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима или других уговора којима се поверава обављање одређених послова од стране приватног партнера трећим лицима, ако је такво поверавање предвиђено предлогом пројекта ЈПП, односно концесионим актом;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима) или други начин обезбеђења плаћања;

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру, начин исплате накнаде и средства из којих ће бити исплаћена накнада), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију

приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

27а) евентуално право јавног партнера или надлежног државног органа да у циљу заштите јавног интереса као и у случају постојања опасности за јавну безбедност или угрожавање животне средине и здравља људи или повреде обавеза приватног партнера/концесионара из јавног уговора, у потпуности или делимично прекине извршење уговора или преузме извршење одговарајућих обавеза приватног партнера/концесионара (step-in right), уз дефинисање последица коришћења тог права;

28) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

Садржина јавног уговора у погледу обавезе именовања представника уговорних страна који ће бити овлашћени да у њихово име предузимају радње у поступку реализације јавног уговора обухвата следеће:

Приватни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује одговорно лице у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за потписивање аката који се достављају Јавном партнеру (записници, извештаји), те да акт о именовању достави Јавном партнеру.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру.

Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.

Садржина јавног уговора у погледу обавезе Приватног партнера да након закључења јавног уговора, најкасније у року од 30 дана од дана закључења оснује ново Друштво посебне намене (ДПН) искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП обухвата следеће:

Одмах након закључења јавног уговора, а најкасније у року од 30 дана од закључења, Приватни партнер је обавезан да оснује ново Друштво за посебне намене (ДПН) искључиво и само за потребе реализације овог Пројекта ЈПП.

Оснивачка и управљачка права уређују се оснивачким актом ДПН и уређују се у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.

ДПН је у 100% власништву Приватног партнера, а оснивачким актом ДПН ће се дефинисати минимално следећа права Јавног партнера:

- ДПН има надзорни одбор од три члана, где два члана директно именује Приватни партнер, а трећег предлаже Јавни партнер,
 - Представник Јавног партнера у Надзорном одбору има једнака права као представник Приватног партнера, у складу са оснивачким актом и законима.
- ДПН заступа директор Друштва.

Надзорни одбор сваке године до 30. маја припрема извештај о резултатима пословања и постигнутим финансијским уштедама и о томе писмено извештава Јавног партнера.

ДПН ће од оснивања имати Рачун посебне намене код пословне банке преко које обавља највећи део свог пословања. Рачун посебне намене ће бити једини рачун који Приватни партнер користи за усмеравање свих примања и вршење свих плаћања у току извршавања својих обавеза по јавном уговору.

За вршење преноса средстава из буџета по јавном уговору, Приватни партнер је обавезан да се усклади са прописима којима се уређује буџетски систем.

ДПН има сва права и обавезе која припадају Приватном партнеру у складу са јавним уговором.

Садржина јавног уговора у погледу детаљног уређивања права и обавеза Јавног и Приватног партнера везано за начин реализације ДДД третмана обухвата следеће:

Обавезе Приватног партнера:

Мониторинг - утврђивање бројности инсеката и присуства, бројности и заражености глодара на територији општине Бечеј

Приватни партнер је обавезан да у оквиру обављања ДДД послова врши следеће:

1. Мониторинг – утврђивање бројности ларви комараца узимањем узорак

Утврђивање бројности и детерминација врсте ларви је обавезно пре сваког појединачног ларвицидног третмана. Узорковање ларви врши се уз обавезно присуство Надзорног органа Јавног партнера о чему се саставља записник на лицу места.

Третман се врши искључиво уз одобрење Надзорног органа Јавног партнера уколико се утврди присуство ларви у узорку.

Извештај о извршеном узорковању ларви комараца са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

2. Мониторинг - утврђивање бројности одраслих комараца CO2 клопкама

Мониторинг - утврђивање бројности одраслих комараца CO2 клопкама се обавезно врши непосредно пре и након авио третмана одраслих комараца.

Утврђивање бројности се, осим у ситуацијама наведеним у претходном ставу, врши према потреби, а укупно најмање 3 пута у току једне године, у периоду април–септембар. Извештај о извршеном мониторингу одраслих комараца, са предлогом динамике, обима (локације и површине) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

3. Мониторинг - утврђивање бројности крпеља методом узимања узорак по флаг часу

Утврђивање бројности се, као и сами третмани, врши два пута годишње, половином априла и августа, на јавним зеленим површинама на територији општине.

Извештај о извршеном мониторингу крпеља, са предлогом динамике и обима (локације и површине) третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

4. Мониторинг – утврђивање присуства, бројности и заражености глодара

Приватни партнер је у обавези да мониторинг глодара обавља у току планирања систематске дератизације, пре третмана, током самог извођења третмана – пружања услуга, као и након завршетка пружања услуге, у циљу процене ефикасности пружања услуга и евентуалне потребе за додатним мерама на неким локацијама.

Присуство и бројност глодара могуће је утврдити са више метода: анкета, детектовање присуства на основу трагова које остављају (гнезда, стазе, измет, обележја хранења) или преко клопки различитих врста (за хватање живих, са мамцима без биоцида, са одашиљачем).

Узорковањем глодара на локалитетима територије општине Бечеј, потребно је контролисати потенцијалну присутност и врсту зооноза популација глодара.

На основу резултата анализа узорака прикупљених са терена, на присутност вирусолошких, бактериолошких и паразитолошких зооноза, опасних по човека, као што су беснило, мултилокуларни ехинокус, лептоспирозе, трихинелозе, хименолепидозе, салмонелозе, хеморагијска грозница с бубрежним синдромом, бруцелозе, токсоплазмоза, куга, тифус, капиларијаза, Приватни партнер је у обавези да изврши процену заступљености зооноза у популацијама глодара општине Бечеј. Контролу глодара на зараженост Приватни партнер је у обавези да изврши у току мониторинга (10 узорака), али и у току спровођења саме акције систематске дератизације (20 узорака).

Извештај о извршеном мониторингу глодара са предлогом динамике, обима (локације) и начина третмана, Приватни партнер је у обавези да достави Јавном партнеру у најмање два примерка.

Обавештавање јавности и надлежних предузећа и институција о спровођењу ДДД третмана

Приватни партнер је у обавези да врши обавештавање грађана путем средстава информисања, на свим језицима који су у службеној употреби на територији општине Бечеј. Приватни партнер мора обезбедити да обавештења о спровођењу ДДД третмана буду објављена на локалним медијима најмање 48 часова пре сваког појединачног третмана.

Приватни партнер је у обавези да за спровођење систематске дератизације обавештавање грађана врши и путем летака који треба да су штампани на свим језицима у службеној употреби на територији општине Бечеј и које треба поставити на видном месту у свим месним заједницама, на огласним стубовима и таблама, као и на сваком објекту вишепородичног становања (на улазу у зграду и на местима где су мамци постављени).

Извршење ДДД третмана на подручју општине Бечеј

Приватни партнер је у обавези да при извршавању ДДД третмана поступа стручно и квалитетно, према правилима струке и са пажњом доброг привредника, уз

поштовање свих важећих прописа Републике Србије, као и важећим нормама и стандардима за ове врсте услуге.

Приватни партнер је у обавези да ДДД третман изврши на следећи начин:

1. Дезинфекција јавних површина

Приватни партнер је у обавези да поступи по налогу за дезинфекцију јавних површина који издаје Јавни партнер, у складу са потребом, односно када се утврди да је одређене јавне површине потребно дезинфиковати услед опасности од заразе, а на основу пријава грађана, утврђеног стања на терену или наредбе општинског штаба за ванредне ситуације.

Налог за дезинфекцију јавних површина садржи опис локације, њену површину, рок за извршење и, уколико постоји податак, опис узрока контаминације површине. Налог се истовремено доставља и Надзорном органу.

Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

2. Дезинсекција – извршење мера сузбијања комараца и крпеља

Приватни партнер је у обавези да обезбеди потребне количине возила, уређаја, запослене и материјал за спровођење појединачних третмана.

Приватни партнер је у обавези да поступи по налозима за извршење појединачних третмана комараца и крпеља које Јавни партнер издаје на основу достављених извештаја Приватног партнера о извршеном мониторингу комараца и крпеља, и утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера.

Налог за спровођење акције дезинсекције садржи локације, односно површине и временски рок за реализацију.

Пре почетка акције, укључујући време, локацију, број људи и возила, Приватни партнер треба да обавести Надзорни орган Јавног партнера.

Приватни партнер може да отпочне акцију само уколико су испуњени следећи предуслови:

- уколико располаже са прописаном документацијом,
- уколико је извршено обавештавање грађана,
- уколико су метеоролошки фактори, неопходни за успешно спровођење третмана, одговарајући,
- уколико је Надзорни орган Јавног партнера, након проверавања количине и концентрације препарата за третман у возилима и уређајима и након утврђивања да је препарат исправно сипан у уређаје за распршивање, дао сагласност за почетак акције.

Акција се сматра завршеном када су третиране све површине предвиђене налогом Јавног партнера. Уколико је акција већег обима и не може да се заврши за један дан, наставак акције се пролонгира на први наредни дан са повољним метеоролошким приликама. Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

Приватни партнер је у обавези да услугу сузбијања комараца врши и расподелом БТИ таблета против ларви комараца становништву, и то преко штандова на фреквентним локацијама, најмање три пута у периоду април-септембар.

3. Дератизација – третман глодара

Приватни партнер је у обавези да сваке године, најмање 14 дана пре планираног почетка третмана глодара, Надзорном органу Јавног партнера достави план рада, са динамиком извршења услуге, који садржи све тражене податке (број екипа, предвиђен број дана за извршење услуге и мапа рада по месним заједницама, са посебним освртом на жаришта глодара).

Приватни партнер је у обавези да поступи по налогу за спровођење акције систематске дератизације које Јавни партнер издаје након што утврди да је достављени план рада у складу са закљученим Јавним уговором и законским и подзаконским актима који регулишу област ДДД.

Налог за спровођење акције систематске дератизације садржи локације, односно површине и временски рок за реализацију.

Након завршетка акције, Надзорни орган Јавног партнера сачињава записник који потписују обе стране.

Извештавање Јавног партнера о реализацији ДДД услуга на површинама и објектима јавне намене.

1. Дезинфекција јавних површина

Приватни партнер је у обавези да истеком календарске године достави Јавном партнеру извештај о извршеним услугама у претходној години, који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, локацијама односно површинама третираних локација и коришћеном препарату.

Након реализације предмета јавног уговора - уговорених услуга дезинфекције јавних површина, Приватни партнер је у обавези да Јавном партнеру достави обједињени извештај о свим извршеним услугама дезинфекције у току трајања јавног уговора.

Обједињени извештај треба да садржи податке о датумима извршења сваког појединачног третмана, локацијама односно површинама третираних локација и коришћеном препарату.

Веродостојност достављених извештаја потврђује Надзорни орган Јавног партнера.

2. Дезинсекција

Приватни партнер је у обавези да након извршеног сваког појединачног третмана достави Јавном партнеру извештај, посебно за сузбијање комараца, а посебно за сузбијање крпеља, који обавезно садржи податке о датумима када је извршен третман, површинама третираних локација (мапа третираних локација) и коришћеном препарату.

Након реализације предмета јавног уговора - уговорених услуга сузбијања комараца и крпеља, Приватни партнер је у обавези да Јавном партнеру достави обједињени извештај о свим извршеним услугама дезинсекције у току трајања јавног уговора, посебно за сузбијање комараца, а посебно за сузбијање крпеља.

Обједињени извештај треба да садржи податке о датумима извршења сваког појединачног третмана по врстама третмана, као и локацијама са обимом површина на којима су извршени, врсту употребљених препарата, као и укупну оцену успешности

извршене услуге сузбијања комараца и крпеља на територији општине Бечеј и препорукама за наредни период.

Веродостојност достављених извештаја потврђује Надзорни орган Јавног партнера.

3. Дератизација

Приватни партнер је у обавези да за време трајања јавног уговора, у периоду реализације услуге систематске дератизације, најмање једном недељно, достави Јавном партнеру периодични извештај о спровођењу третмана, који обавезно садржи податке о датумима када је акција вршена, броју обиђених појединачних домаћинстава и стамбених зграда и количинама утрошеног препарата, са списком домаћинстава у којима се није могла спровести акција.

Приватни партнер је у обавези да истеком календарске године достави Јавном партнеру извештај о извршеним услугама систематске дератизације у претходној години, који обавезно садржи све податке као и периодични извештај, као и укупну оцену успешности извршене услуге сузбијања глодара на територији општине Бечеј за предметну годину и препорукама за наредни период.

Након реализације предмета јавног уговора - уговорених услуга систематске дератизације, Приватни партнер је у обавези да Јавном партнеру достави обједињени извештај о свим извршеним услугама у току трајања јавног уговора.

Обједињени извештај треба да садржи податке као и годишњи извештај, за цео период трајања јавног уговора.

Веродостојност достављених извештаја потврђује Надзорни орган Јавног партнера.

Обавезе Јавног партнера:

Издавање налога за вршење ДДД третмана

Јавни партнер има обавезу да, на основу достављених извештаја Приватног партнера о извршеном мониторингу са предлогом за поступање који обухвата динамику, обим и врсту третмана, утврђеног стања на терену од стране Надзорног органа Јавног партнера и налога општинског штаба за ванредне ситуације и других овлашћених институција, изда Приватном партнеру налоге за извршење појединачних ДДД третмана.

Налози обавезно садрже локације за третман, површине обухваћене третманом, рок за извршење, и друге потребне податке, у складу са јавним уговором. Примерак налога, доставља се и Надзорном органу.

Плаћање накнаде Приватном партнеру за пружање услуга ДДД третмана

На основу оверених записника и извештаја о извршеном третману од стране Надзорног органа Јавног Партнера и достављене исправне фактуре у складу са јавним уговором, Јавни партнер је у обавези да исплати Приватном партнеру накнаду за извршене услуге у року од 45 дана, у складу са законом

Садржина јавног уговора у погледу обавезе Приватног партнера да за време трајања јавног уговора располаже са неопходним дозволама и условима за

обављање појединих ДДД третмана од стране надлежних институција и да их у случају истека обнавља обухвата следеће:

Да би могао обављати ДДД делатност, Приватни партнер мора да испуњава услове који су одређени законом и подзаконским актима и да поседује решење надлежног министарства о испуњености услова за обављање ДДД послова. Ово је неопходан услов и јавни уговор неће бити закључен са Приватним партнером који га не испуњава.

Такође, сваки запослени који обавља ДДД послове мора да поседује сертификат за обављање ДДД послова издат од стране референтних установа (Завод за биоциде и медицинску екологију, факултет ветеринарске медицине или ВМА). Обавеза Приватног партнера је да својим запосленима обезбеди обуку и полагање испита у циљу добијања наведеног сертификата у целом периоду трајања јавног уговора.

Пре обављања сваког авио третмана, Приватни партнер мора да прибави одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16).

Уколико третман обухвата подручје заштићеног подручја, Приватни партнер је у обавези да третман на њима обавља у складу са важећим решењима Покрајинског завода за заштиту природе које прибавља Јавни партнер.

Приватни партнер је обавезан да све послове обухваћене Јавним уговором обавља у складу са важећим законским и подзаконским актима релевантним за област ДДД. При обављању наведених послова, Приватни партнер је у обавези да поседује сву неопходну опрему, кадрове и пословни и други капацитет дефинисан конкурсном документацијом и Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације ("Службени гласник РС", бр. 3/2017 од 18.1.2017. године) и иста мора бити на располагању за извршење послова предвиђених Јавним уговором. Сви препарати које Приватни партнер користи приликом обављања услуга дефинисаних Јавним уговором морају бити уписани на привремену Листу биоцидних производа. Норматив утрошка мора бити у складу са препоруком произвођача назначеном на оригиналном паковању и /или у оригиналном упутству за употребу. Контрола од стране Наручиоца ће се вршити непосредно пре третмана, приликом отварања оригиналних паковања и припреме препарата за третман, као и у току третмана. Препарат за домаћинства (таблете) мора бити испоручен у оригиналном паковању који је као такав регистрован и на амбалажи садржи декларацију за употребу.

Јавни партнер је у обавези да након потписивања јавног уговора у року од 15 дана именује лице за Надзорни орган у реализацији јавног уговора, које ће бити овлашћено за контролу реализације, оверу и потписивање аката који се односе на реализацију јавног уговора (записници, планови, извештаји и др.), те да акт о именовању достави Приватном партнеру. Надзорни орган Јавног партнера на терену утврђује испуњеност услова за започињање сваког појединачног ДДД третмана, прати његово извршавање и оверава записнике и извештаје о извршеном третману, што представља основ за плаћање накнаде за извршену услугу Приватном партнеру.

Садржина јавног уговора у погледу обавезе Јавног партнера да Приватном партнеру пружи сву потребну помоћ и подршку у поступку прибављања неопходних дозвола за реализацију Пројекта обухвата следеће:

Јавни партнер у поступку реализације јавног уговора пружа сву неопходну помоћ Приватном партнеру у прибављању неопходних дозвола и друге документације у току реализације Јавног уговора које издају органи ЈЛС, укључујући и одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове пољопривреде, у складу са чланом 63. Закона о сточарству („Службени гласник РС“, бр. 41/09, 93/12 и 14/16), као и одобрење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове грађевинарства за заузимање јавне површине.

VI ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЗДРАВЉА И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

1. ОПШТИ ЗАХТЕВИ У ОБЛАСТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Заштита животне средине је веома важна при спровођењу технолошких поступака и активности обављања ДДД. Такође за спровођење ових активности прописани су услови и мере контроле извршилаца, као и оквирне врсте биоцидних производа које се смеју употребљавати, пре свега ради заштите становништва биљног и животињског света, а посебно од њихове ненаменске или неконтролисане употребе.

Основне мере и обавезе прописује Закон о заштити животне средине, али су обавезе у овом Закону општег карактера, док Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за обављање ДДД то конкретније условљава.

Чланом 5. Закона о заштити животне средине дефинисано је да су: „правна и физичка лица дужна да у обављању својих делатности обезбеде рационално коришћење природних богатстава, да урачунају трошкове заштите животне средине у оквиру инвестиционих и производних трошкова, да примењују прописе, односно предузимају мере заштите животне средине, у складу са Законом“.

Чланом 9. став 1. тачка 5. Закона о заштити животне средине прописано је да је: „правно или физичко лице које својим незаконитим или неисправним активностима доводи до загађења, одговара у складу са законом, при чему је дужан да отклони узрок загађења и последице директног или индиректног загађења животне средине“.

Истим Законом се у члану 102. наводи обавеза да правна и физичка лица у обављању своје активности обезбеде заштиту животне средине и то:

1. применом и спровођењем прописа о заштити животне средине;
2. увођењем енергетски ефикаснијих технологија и коришћењем обновљивих природних ресурса;
3. предузимањем мера превенције или отклањања последица угрожавања и штете по животну средину;
4. вођењем евиденције на прописани начин о потрошњи сировина и енергије, испуштању загађујућих материја и енергије, класификацији, карактеристикама и

количинама отпада, као и о другим подацима и њихово достављање надлежним органима и

5. другим мерама у складу са законом.

Конкретније и прецизније одредбе пружају Закон о биоцидним производима и Правилник о условима за спровођење ДДД, у коме се наводе обавезе привних лица и предузетника приликом обављања активности, а посебно оних начина и препарата који негативно могу утицати на здравље становништва и лица која спроводе активности ДДД.

2. ЗАХТЕВИ У ПОГЛЕДУ УСЛОВА РАДА, БЕЗБЕДНОСТИ И СИГУРНОСТИ ЗАПОСЛЕНИХ КОЈЕ АНГАЖУЈЕ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР

У вези са тим изузетно је важно да запослени код Приватног партнера има обезбеђену, исправну и квалитетну опрему и средства за безбедан и здрав рад, односно минимум тих средстава која наводи Правилник.

Безбедност и здравље на раду подразумевају остваривање услова рада у којима се предузимају одређене мере и активности у циљу заштите живота и здравља запослених и других лица која на то имају право. Због тога је у пословима и при спровођењу услуга ДДД потребно остварити највиши ниво безбедности и здравља на раду, како би се на минимизирале негативне последице као што су повреде на раду, професионалне болести и болести у вези са радом.

На основу Закона о раду, запослени има право на безбедност и заштиту живота и здравља на раду, уз обавезу да поштује прописе о безбедности и заштити живота и здравља на раду, како не би угрозио своју безбедност и здравље, као и безбедност и здравље запослених и других лица. Запослени је дужан да обавести послодавца о свакој врсти потенцијалне опасности која би могла да утиче на безбедност и здравље на раду.

Послодавац је по Закону такође дужан да обезбеди превентивне мере пре почетка рада запосленог, у току рада, као и код сваке измене технолошког поступка, избором радних и производних метода којима се обезбеђује највећа могућа безбедност и заштита здравља на раду, заснована на примени прописа у области безбедности и здравља на раду, радног права, техничких прописа и стандарда, прописа у области здравствене заштите, хигијене рада, здравственог и пензијског и инвалидског осигурања и др.

Превентивне мере у остваривању безбедности и здравља на раду обезбеђују се применом савремених техничких, ергономских, здравствених, образовних, социјалних, организационих и других мера и средстава за отклањање ризика од повређивања и оштећења здравља запослених, и/или њиховог свођења на најмању могућу меру.

Запослени који ради на радном месту са повећаним ризиком, има право и обавезу да обави лекарски преглед на који га упућује послодавац.

Законом о безбедности и здрављу на раду у члан 9 - 11. прописују се одређене обавезе за послодавца у вези са обезбеђивањем услова рада за запосленог. Правилник за спровођење ДДД у члану од 5. до 9. наводи поступке употребе биоцида, начине примене средстава, а посебно у објектима и на просторима где бораве људи.

Имајући у виду предмет пројекта и потребу ангажовања одређеног броја запослених, Приватни партнер ће се обавезати да у погледу услова рада поштује Закон о раду и Јавни уговор закључен за реализацију Пројекта ЈПП, као и Закон о безбедности и здрављу на раду и све друге позитивно правне прописе у погледу заштите здравља и сигурности запослених, а нарочито:

- да приликом организовања рада и радног процеса, обезбеди превентивне мере ради заштите живота и здравља запослених;
- запосленом одреди обављање послова на којима су спроведене мере безбедности и здравља на раду;
- да обавештава запослене о увођењу нових технологија и средстава за рад, као и о опасностима од повреда и оштећења здравља који настају њиховим увођењем, односно да у таквим случајевима донесе одговарајућа упутства за безбедан рад;
- да обезбеди запосленима коришћење средстава и опреме за личну заштиту на раду;
- да заустави сваку врсту рада која представља непосредну опасност за живот или здравље запослених;
- да запослене осигура од повреда на раду, професионалних обољења и обољења у вези са радом, ради обезбеђивања накнаде штете и
- да предузме друге мере за безбедност и здравље на раду у складу са важећми прописима.

3. МОГУЋИ УТИЦАЈИ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ НА СТАНОВИШТВО И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Приликом примене одобрених активности током реализације пројекта ЈПП и примене мера, услуге ДДД могу се произвести одређени негативни утицаји на становништво и животну средину и то посебно у ситуацијама када га примењују запослени Приватног партнера који не поседују искуство у овим пословима или немају одговарајућу лиценцу. Да би се овакве ситуације избегле, приликом спровођења поступка јавне набавке, јавно тело ће изричито захтевати да потенцијални Приватни партнер у документацији недвосмислено и поименично докаже лиценце и сертификате за све оперативне раднике који ће наведене услуге обављати.

Поред тога у Правилнику се императивно наводе услови које правно лице или предузетник мора да испуњава у обављању ове делатности, како би били задовољени минимални услови заштите становништва и животне средине, али и самих извршилаца.

Током обављања услуге ДДД Приватни партнер ће примењивати одређене врсте одобрених биоцида и према технологији коју прописује проивођач наведеног средства.

Биоцид је намењен да (биолошки или хемијски) одврати, уништи, спречи деловање, учини безопасним или контролише непожељне организме и састоји се од једне или више активних супстанци којима остварују наведене учинке.

Како биоцидни производи у себи садрже и потенцијални ризик по здравље људи, животиња и животну средину, пре стављања у промет подлежу посебној процедури како би се утврдило да представљају прихватљив ризик по здравље људи, животиња и животну средину, те се на основу тога одобрава њихов промет и коришћење, а предвиђеним ограничењима.

Закон о биоцидима регулише који се производи стављају у промет, а контролу над овим поступком спроводи Агенција за хемикалије Владе Републике Србије.

Биоцидни производи се примењују на оним местима на којима се непожељни организми јављају масовно и својим присуством угрожавају здравље људи и негативно утичу на људе, животиње или животну средину.

Према начину на који се примењују биодиди се деле на:

1. **Дезифицијенсе**, који се свакодневно користе у домаћинствима, медицинским и ветеринским установама, на фармама и у индустрији за:
 - одржавање личне хигијене људи,
 - дезинфекцију здраве коже,
 - дезинфекцију површина и предмета у домаћинствима, јавним и индустријским објектима, на фармама, у прехранбеној индустрији
 - дезинфекцију ваздуха у затвореним и недовољно проветреним просторијама, фармама, индустријским халама итд,
 - дезинфекцију воде у базенима за купање.
2. **Родентициди** за сузбијање мишева или других глодара;
3. **Инсектициди** за сузбијање мравца, бубашваба, мува и других инсеката;
4. **Репеленти** који се користе за заштиту од комараца и крпеља.

Биоцидни производ мора се користити тако да се при руковању не проузрокује штетно дејство на здравље људи и животиња и животну средину, водећи рачуна о рационалној примени комбинације физичких, биолошких, хемијских и других одговарајућих мера против циљних организама, као и да се његово коришћење сведе на најмању могућу меру.

Оперативни радници Приватног партнера, који користе биоцидне производе, дужни су да поштује све заштитне мере за безбедност људи, животиња и животне

средине у складу са упутством за употребу и информацијама из безбедносног листа производа који користе.

Приватни партнер је дужан да води евиденцију о количинама набављених биоцидних производа, залихама, количини и намени за коју су употребљени, а податке из евиденције чува најмање 10 година и достави их Министарству на њен захтев.

Систематско праћење, стављања у промет и коришћења биоцидног производа, максималне дозвољене количине остатака биоцидног производа, као и њихових метаболита врши се у складу са прописима којима се уређују хемикалије и другим посебним прописима.

Максимално дозвољене количине остатака биоцидног производа у или на третираним објектима, просторијама, предметима, организмима или другим местима које су прописане у складу са Законом и посебним прописима не смеју бити прекорачене.

Приватни партнер мора бити уписан у Привремену листу корисника биоцидног производа, као носилац одобрења и носилац привремене дозволе, што ће бити један од услова јавне набавке. Такође је дужан да надокнади штету која настане на територији на којој се овај производ употребљава услед његове неправилне употребе или превазилажења максимално дозвољене дозе.

4. НАЧИН ОБАВЉАЊА РАДОВА, ИНФОРМИСАЊЕ И ПОСТУПЦИ ОПЕРАТИВНИХ РАДИНКА

У циљу спречавања, односно смањења негативних утицаја планираних активности на чиниоце животне средине, неопходно је изричито поступати у складу са смерницама и критеријумима дефинисаним за поступке у области ДДД и применити техничке и технолошке мере за спречавање и ограничавање таквог утицаја и стања животне средине, а нарочито ради:

Заштите тла и спречавања загађења која могу настати као последица третмана, те неправилне употребе биоцидних производа или неправилног одлагања амбалаже употребљених производа;

Загађења ваздуха и воде услед примене биоцидних производа. Ради заштите наведених ресурса третман се искључиво обавља у повољним метеоролошким условима.

Послови ДДД се обављају коришћењем техничких средстава прописаних у Правилнику. За поједине третмане, због ефикасности и већег обухвата територије, користиће се вахдухоплови (третман комараца), док се остали третмани обављају леђним прсталицама или замагљивањем из возила.

Пре предузимања активности и реализације услуга, Приватни партнер ће у сарадњи са јавним партнером извршити обавештавање становништва на целокупној територији на којој се обавља третман и информисати их о појединостима третмана,

односно евентуалним опасностима и мерама заштите приликом непосредне контаминације употребљеним производима.

У вези са тим се као обавеза у члану 9. Правилника наводи: „Пре обављања дезинсекције и дератизације на јавним површинама мора се извршити обавештавање грађана средствима јавног информисања.

Обавештење се мора истаћи и на прилазима јавним површинама (скверови, паркови, парк шуме итд.).

Обавештење мора да садржи и мере које су грађани дужни да спроводе као и најнеопходније мере у случају тровања људи или домаћих животиња...“.

Према томе одговорност и ризик код спровођења свих поступака ДДД сноси Приватни партнер.

5. ПРОГРАМ ПРАЋЕЊА СТАЊА НАКОН ПЛАНИРАНИХ РАДОВА, МОНИТОРИНГ И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Успостављање ефикасног система мониторинга је обавеза Приватног партнера. Мониторинг је неопходан ради објективног дозирања употребе биоцидних производа, контроле јединки по јединици површине, а све ради успостављања система који ће обезбедити праћење стања за наредни третман или период.

Контролу процеса рада обавља Јавни партнер у циљу праћења еколошке сигурности, али и евиденције резултата обављене услуге. На основу ових евиденција (потписан и оверен дневник и књига изведених радова) израђују се финансијска документа које Приватни партнер предаје ради наплате за извршене услуге.

Јавни партнер може по указаној потреби и на основу члана 50. Закона о биоцидним производима ангажовати инспекцијске органе, који су по службеној дужности обавезни да изврше контролу квалитета извршене услуге, односно врсту и количину употребљених биоцидних производа (инспектори за заштиту животне средине, санитарни, ветеринарски и тржишни).

6. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА

Права и обавезе републичких органа и органа ЈЛС задужених за заштиту животне средине јасно су дефинисани у Закону о заштити животне средине и Закону о биоцидним производима, а део права и обавеза проистиче и из међународних конвенција и уговора чији је Република Србија потписник.

Наведени Закони прописују, како обавезе оних који потенцијално могу угрожити животну средину, тако и обавезе установа које се баве контролом квалитета животне средине.

VII ПЛАНИРАНА ДИНАМИКА РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА, ОД ПОСТУПКА ДОДЕЛЕ ДО ПОЧЕТКА ПРУЖАЊА УСЛУГЕ

У циљу имплементације Пројекта ЈПП неопходно је испунити прописане процедуре, како би се створили услови за закључење Јавног уговора и почетак сарадње Јавног и Приватног партнера. Очекиване фазе у реализацију Пројекта ЈПП су:

- Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП;
- Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора;
- Фаза пружања услуге.

Јавни уговор се закључује на период од најмање 5 година трајања, почев од дана потписивања јавног уговора, односно почетка пружања услуге.

Табела 16: План временских активности за реализацију Пројекта ЈПП

Активности	Очекивани рокови у данима
Фаза 1: Фаза израде предлога и добијања сагласности на пројекат ЈПП	
Формирање пројектног тима ради израде предлога пројекта	T=0
Достављање предлога Пројекта Комисији за ЈПП ради давања мишљења да ли се нацрт предлога Пројекта може реализовати у форми ЈПП	T+20
Мишљење Комисије за ЈПП	T+50
Одлука Скупштине општине Бечеј о давању сагласности на предлог пројекта ЈПП	T+70
Укупно	T+70=T1
Фаза 2: Фаза спровођења поступка јавне набавке и потписивања Јавног Уговора	
Доношење Одлуке о покретању поступка јавне набавке	T1
Објава јавног позива за одабир приватног партнера	T1+20
Рок за израду понуда, отварање достављених понуда	T1+72
Оцена понуда и доношење одлуке о избору најповољнијег понуђача, додела и закључење Јавног уговора	T1+87
Укупно	T1+87=T2
Фаза 3: Пружање услуге	
Почетак пружања услуге	T1+T2=157

VIII ПРИЛОЗИ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
Комисија за јавно-приватно
партнерство
Број: 50/2021
30. децембар 2021. године
Београд

На основу члана 68. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник Републике Србије”, број 88/11, 15/16, 104/16), Комисија за јавно-приватно партнерство даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. На Предлог пројекта јавно-приватног партнерства поднетог од стране општине Бечеј у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, којим се предлаже обављање услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији општине Бечеј, по моделу јавно-приватног партнерства без елемената концесије. Комисија за јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: Комисија) је мишљења да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

2. Давање мишљења из тачке 1. од стране Комисије не подразумева одговорност Комисије за процену исплативости предложеног правног посла, за даљу реализацију Предлога пројекта, као ни за евентуалне спорове и штетне последице које настану из те реализације, за које је увек одговорно јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору, у складу са законом.

3. Комисија констатује да је јавно тело у обавези да у даљем поступку додељивања јавног уговора не одступи од услова и ризика предвиђених Предлогом пројекта из тачке 1. овог мишљења.

4. Предметно мишљење дато је искључиво на основу података и анализа достављених од стране подносиоца Предлога пројекта из тачке 1. овог мишљења.

5. Ово мишљење се објављује на интернет страници Комисије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Општина Бечеј је у складу са чланом 27. став 3. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: Закон), дана 27. децембра 2021. године поднела Предлог пројекта јавно-приватног партнерства ради давања мишљења и оцене да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства. Комисија је предметни Предлог пројекта разматрала на седници одржаној 30. децембра 2021. године

и констатовала да се предметни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства.

Комисија је у претходној анализи утврдила да је Подносилац Предлога пројекта јавно-приватног партнерства јавно тело у складу са чланом 4. став 1. тач. 7) и 8) Закона, те да може бити Предлагач пројекта јавно-приватног партнерства из члана 26.

Из достављеног Предлога пројекта јавно-приватног партнерства, Комисија је закључила да Предлог пројекта садржи све елементе у складу са чланом 27. став 1. Закона и то:

- 1) предмет предложеног ЈПП, назнаку географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;
- 2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, у складу са Методологијом коју доноси Комисија за ЈПП), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, планирану расподелу ризика;
- 3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта;
- 3а) финансијске ефекте предложеног пројекта на буџет Републике Србије, односно буџет аутономне покрајине и буџет јединице локалне самоуправе током животног века трајања пројекта;
- 4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту;
- 5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл.;
- 6) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. овог закона;
- 7) захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер;
- 8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објекта или друге инфраструктуре;
- 9) пројектни тим јавног тела који ће пратити цео пројекат и обављати функцију конкурсне комисије која врши одабир понуђача, односно економски најповољније понуде, укључујући спољне саветнике.

У складу са информацијама и подацима достављеним од стране јавног тела, као и у складу са свим изнетим, Комисија је дала мишљење како је наведено.

Доставити:
- Јавном телу
- Архиви

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Драгутин Стевановић